

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ «ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ» НА 2016 ГОД

Задачи и приоритеты инвестиционной политики Правительства Республики Карелия определены в стратегических и концептуально-программных документах социально-экономического и инвестиционного развития региона¹. Главной целью реализации поставленных задач и выбранных приоритетов является создание условий для повышения инвестиционной привлекательности республики и развития предпринимательской деятельности.

2015 год стал заключительным для реализации Основных направлений инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2011-2015 годы. Завершилось осуществление регионального комплекса мер, направленных на улучшение инвестиционного климата и рассчитанных на 2014-2015 годы²; он предусматривал, в том числе меры по развитию механизмов и инструментов стимулирования инвестиционной деятельности, сокращению излишних административных барьеров; совершенствованию системы привлечения, поддержки и сопровождения инвестиционных проектов, инфраструктурному обеспечению республики в целом.

Основными итогами инвестиционного развития региона в 2015 году стали следующие результаты.

Создано и модернизировано 2,7 тысячи рабочих мест (в том числе новых – 2,6 тысячи).

Завершено 11 крупных и средних инвестиционных проектов в лесопромышленном и агропромышленном комплексах республики, энергетике, машиностроении и сфере туризма с общим объемом вложений более 2,3 млрд рублей. Наиболее значимые из них: создание новой линии по производству бумажных мешков на предприятии ООО «Сегежская упаковка» в Сегежском муниципальном районе, строительство коровника на 400 голов с доильно-молочным блоком в п. Ладва Прионежского муниципального района (ООО «Маяк»), реконструкция подстанции мощностью 80 МВт в г. Петрозаводске (АО «Прионежская сетевая компания»), строительство котельной на биотопливе мощностью 18 МВт в г. Суоярви (ООО «Питэр Пит»), организация второй очереди завода пожарных роботов и ствольной техники в г. Петрозаводске (ООО «Инженерный центр пожарной робототехники «ЭФЭР»), строительство гостиницы «Белые мосты» в г. Питкяранта (ООО «ПТО Питкяранта»).

Лимит инвестиций за счет средств федерального бюджета в 2015 году сложился в объеме 7,2 млрд рублей, или 72,9% от уровня аналогичного показателя 2014 года. Объем финансирования федеральных инвестиций составил 6,6 млрд рублей (91,6% лимита), из них освоено 5,6 млрд рублей (83,3% объема финансирования). Основная доля поступивших, но неосвоенных средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения, приходится на строительство перинатального центра в г. Петрозаводске.

Более половины федеральных вложений инвестировано в развитие транспортной инфраструктуры региона. В целом в 2015 году республика участвовала в реализации 25 федеральных целевых и государственных программ, из них в 14 – с осуществлением федеральных инвестиций.

За счет средств Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) в 2015 году на территории республики финансировалось 19 строительных объектов с общим объемом федеральных инвестиций 3,4 млрд рублей. Лимит федеральных инвестиций в республиканские объекты ФАИП профинансирован в объеме 3,2 млрд рублей, которые полностью освоены. Общий объем освоения с учетом освоения переходящего остатка средств предыдущего года составил 3,3 млрд рублей инвестиций.

При федеральном финансировании в 2015 году в республике реализованы очередные этапы работ по реконструкции объектов Беломорско-Балтийского канала, участков автомагистрали Р-21 «Кола», Национальной библиотеки Республики Карелия и инженерных сооружений аэропортового

¹Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года № 1755-МЗС; Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 15 ноября 2012 года № 467-V ЗС; Государственная программа Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» до 2020 года утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 3 марта 2014 года № 49-П; Основные направления инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2011-2015 годы утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия от 21 апреля 2011 года № 185р-П.

²Мероприятия на 2014-2015 годы по реализации Основных направлений инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2011-2015 годы утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия от 6 июня 2014 года № 320р-П.

комплекса «Бесовец» в г. Петрозаводске; завершена реконструкция участков автодороги «Ихала – Райвио – госграница» и бассейна в г. Кондопога; закончено строительство первого этапа «ФОК в г. Костомукша – лыжный комплекс «Костомукша», мостового перехода через р. Кузрека на автодороге «Беломорск – Сумпосад – Колежма» и республиканского спортивного комплекса «Курган» в г. Петрозаводске.

Вместе с тем переломить отрицательный тренд инвестиций, сформировавшийся в республике в 2013-2014 годах, не удалось. По итогам 2015 года, динамика снижения инвестиций в основной капитал сохранилась, объем инвестиций в основной капитал в абсолютном выражении составил 32,4 млрд рублей, или 90,6% в сопоставимых ценах к уровню 2014 года.

Сужение инвестиционной деятельности связано с негативным развитием экономической ситуации, как в России в целом, так и в республике, обусловленным неблагоприятной конъюнктурой мирового рынка энергоносителей и действием внешнеэкономических санкций, а также с высокими инвестиционными рисками в регионе.

Действие значительных инвестиционных рисков на территории республики отражают и результаты рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России – 2015, проведенного рейтинговым агентством «Эксперт РА» по итогам исследований за 2014 год: Республике Карелия подтвержден рейтинг 3 С1 (пониженный потенциал – высокий риск). При этом, как по общему рангу инвестиционного потенциала, так и по общему рангу инвестиционного риска, республика опустилась на 1 позицию, оказавшись в первом случае на 61 месте (среди 85 регионов России), а во втором – на 72 (главным образом за счет резкого роста криминального риска).

Низкий рейтинг инвестиционной привлекательности республики индикативно свидетельствует о наличии сдерживающих факторов улучшения инвестиционного климата в регионе, о чем говорит и отрицательный тренд инвестиций.

В то же время, по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, осуществленного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО «АСИ») в 2015 году по итогам 2014 года, Республика Карелия заняла 44 место среди 76 субъектов Российской Федерации и по интегральному индексу вошла в третью, среднюю группу регионов, из 5 групп рейтинга. Наилучших показателей среди четырех направлений рейтингового исследования республика достигла по направлению «регуляторная среда», где ряд показателей был отмечен наивысшей оценкой, а наиболее проблемным оказалось направление «инфраструктура и ресурсы».

В условиях действия кризисных процессов в экономике, усиленных внешнеэкономическими вызовами, актуальность задачи формирования условий для повышения инвестиционной привлекательности республики и развития предпринимательской деятельности, в том числе в силу обострившейся межрегиональной конкуренции за инвестиционные потоки, возросла.

В этой связи одним из приоритетных направлений работы Правительства Республики Карелия остается деятельность по привлечению инвестиций в экономику и формированию комфортного делового климата в регионе, которая будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Реализация Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года

Итоги выполнения Основных направлений инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2011-2015 годы стали отправной точкой реализации региональной политики в сфере инвестиций на новом этапе.

С 2016 года республика приступила к реализации нового документа долгосрочного инвестиционного развития – Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года³ (далее – Стратегия) и мероприятий по ее реализации на 2016-2017 годы⁴, которые направлены на улучшение инвестиционного климата и имиджа региона, формирование условий для увеличения притока российских и иностранных инвестиций в его экономику, инновационное развитие, увеличение числа инвесторов и повышение эффективности их вложений.

Стратегия реализуется в 2 этапа: первый этап – 2015-2020 годы, второй этап – 2021-2025 годы.

На первом этапе планируется обеспечить решение задач по формированию условий для роста инвестиций в регион, в том числе за счет улучшения инвестиционного климата; создания территорий опережающего социально-экономического развития, зон территориального развития,

³ Инвестиционная стратегия Республики Карелия на период до 2025 года утверждена распоряжением Главы Республики Карелия от 20 августа 2015 года № 290-р.

⁴ Мероприятия на 2016-2017 годы по реализации Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 814р-П.

индустриальных парков, инфраструктурно обустроенных промышленных площадок; развития государственно-частного партнерства, кадрового потенциала; совершенствования и повышения эффективности системы поддержки и сопровождения инвестиционных проектов.

В рамках второго этапа будет осуществляться реализация задач по организации высокотехнологичных производств в базовых и инновационных сегментах региональной экономики, в частности, в лесном, горнодобывающем, агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах, сфере производства транспортных средств, машин и оборудования (включая, электрооборудование, электронное и оптическое), медицинской техники и аппаратуры. Большое внимание будет уделено реализации туристско-рекреационного потенциала.

В результате реализации Стратегии к 2025 году республика должна удвоить объем инвестиций к уровню 2013 года. При этом Стратегия – это не застывший документ, она предполагает скользящий принцип планирования, предусматривающий корректировки в связи с меняющимися внутренними и внешними условиями развития. В целях мониторинга реализации и внесения изменений предусмотрена разработка и внедрение регламентов контроля исполнения и пересмотра Стратегии.

2. Обеспечение и мониторинг эффективности действия Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе

В 2015 году, с утверждением Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года и мероприятий по ее реализации на 2016-2017 годы, внедрение на территории республики Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт) полностью завершено. Сейчас в республике действуют все 15 его элементов, прошедших экспертизу Экспертной группы по мониторингу апробации и внедрения Стандарта в Республике Карелия (далее – Экспертная группа) и Минэкономразвития России с присвоением статуса «выполнено полностью». Реализация «дорожной карты» по внедрению Стандарта⁵ завершена.

В целях осуществления следующего этапа работы – мониторинга эффективности действия реализованных положений Стандарта – совместно с Экспертной группой разработан проект **Плана мероприятий («дорожной карты») мониторинга результатов внедрения в Республике Карелия Стандарта на 2016-2017 годы**, предполагающего проведение экспертиз Экспертной группой и АНО «АСИ», подтверждающих выполнение в регионе требований Стандарта.

Мониторинг будет проводиться в рамках деятельности Экспертной группы при участии органов исполнительной власти Республики Карелия, непосредственно осуществляющих функционирование положений Стандарта, с размещением его результатов на региональном инвестиционном портале «Республика Карелия для инвестора» и принятием необходимых мер по итогам экспертиз.

3. Внедрение лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации

В 2015 году реализован организационный этап внедрения в республике лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг).

Создан проектный офис Республики Карелия по внедрению лучших практик Национального рейтинга⁶, итогом деятельности которого стало формирование отдельных рабочих групп по направлениям оценки рейтинга и подготовка проекта **Плана мероприятий («дорожной карты») Республики Карелия по внедрению лучших практик Национального рейтинга** (далее – Дорожная карта).

Дорожная карта разработана с учетом позиций республики в Национальном рейтинге 2015 года и предусматривает четыре группы мер по улучшению ситуации в следующих направлениях оценки, характеризующих состояние инвестиционного климата: регуляторная среда, (качество предоставления государственных услуг); институты для бизнеса; инфраструктура и ресурсы (в том числе доступность и качество дорог, земельных и энергетических ресурсов, объектов инвестиционной инфраструктуры); поддержка малого предпринимательства.

В 2016 году предстоит доработать документ в части включения мер по развитию государственно-частного партнерства, а также развитию монопрофильных муниципальных образований в республике, и начать его реализацию.

⁵ Утверждена распоряжением Главы Республики Карелия от 4 марта 2014 года № 73-р.

⁶ Создан распоряжением Правительства Республики Карелия от 19 августа 2015 года № 526р-П.

Выполнение мероприятий Дорожной карты будет осуществляться с применением методов проектного управления, координация которого поручена Совету по улучшению инвестиционного климата в Республике Карелия, исполняющему в том числе функции организационного штаба по внедрению лучших практик Национального рейтинга⁷.

Реализация документа позволит через достижение установленных значений ключевых показателей эффективности снизить административные барьеры и инфраструктурные ограничения для бизнеса, расширить применение механизмов государственно-частного партнерства в целях создания и модернизации публичной инфраструктуры, улучшив тем самым предпринимательский климат и повысив инвестиционную привлекательность республики в целом.

Индикатором повышения уровня комфортности делового климата в республике станет улучшение позиций региона по направлениям оценки Национального рейтинга.

4. Реализация Стандарта развития конкуренции в Российской Федерации на территории Республики Карелия

В 2015 году Правительством Российской Федерации⁸ утвержден Стандарт развития конкуренции в Российской Федерации (далее – Стандарт), направленный на обеспечение единого и системного подхода регионов к вопросу формирования конкурентной среды, содействие организации прозрачной системы работы органов исполнительной власти по реализации мер развития конкуренции, а также на создание стимулов и содействие формированию условий для развития бизнеса.

С 2016 года Республика Карелия включилась в реализацию Стандарта, в рамках которой региону необходимо выполнить ряд требований, в том числе:

- создать коллегиальный орган по содействию развитию конкуренции в республике, в состав которого, в частности, войдут представители уполномоченного органа по реализации государственной политики в сфере развития конкуренции, органов местного самоуправления в республике; общественных организаций, действующих в интересах потребителей товаров, работ и услуг; представители профессиональных союзов и обществ, научных, исследовательских, проектных и аналитических организаций;

- утвердить перечень приоритетных и социально значимых рынков;

- обеспечить проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона (включая мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности; мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках республики и состоянием ценовой конкуренции; мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории региона);

- разработать «дорожную карту» (план мероприятий) по содействию развитию конкуренции в республике;

- установить общественный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий на территории региона;

- обеспечить повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в республике.

Внедрение Стандарта на территории республики обеспечит формирование прозрачной и эффективной системы работы органов власти в сфере развития конкуренции, будет способствовать развитию конкурентной среды и созданию благоприятного делового климата, а также реализации мероприятий пятилетнего регионального плана по импортозамещению, подготовка которого осуществляется в настоящее время.

5. Развитие объектов инвестиционной инфраструктуры и обеспечение функционирования действующей инфраструктуры привлечения инвестиций, сопровождения и поддержки инвесторов

В 2015 году предприняты дальнейшие шаги по развитию инфраструктуры привлечения и поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории республики.

В пгт Надвоицы продолжено осуществление первого в республике проекта по созданию промышленного парка, рассчитанного на 2014-2017 годы: Правительством Республики Карелия и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд) подписано

⁷ Указ Главы Республики Карелия от 5 февраля 2016 года № 3 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Карелия от 17 июня 2013 года № 30».

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р.

соглашение⁹ о софинансировании расходов по строительству объектов инфраструктуры промпарка и дополнительное соглашение к нему, в соответствии с которым размер софинансирования расходов Фондом составит 239,9 млн рублей, а размер участия Правительства Республики Карелия – 31,2 млн рублей; осуществлена корректировка проектно-сметной документации, получено положительное заключение экспертизы.

В 2016 году начнутся строительно-монтажные работы по созданию инженерных объектов промпарка.

Создана рабочая группа по реализации мероприятий по формированию промышленных площадок, в том числе обеспечению их необходимой инфраструктурой и энергетическими мощностями, предназначенных для создания индустриальных парков¹⁰ (далее – Рабочая группа) в рамках Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»¹¹ (далее – Программа).

Рабочей группой принято решение о создании в рамках Программы промышленных площадок в Петрозаводском городском округе и Вяртсильском городском поселении, имеющем свободные земельные участки с потенциалом инфраструктурного обустройства. Сейчас там идет процесс оформления земельно-правовых документов. Следующий этап – подготовка проектно-сметной документации по созданию объектов инфраструктуры промышленных площадок, которая по одному из двух участков Петрозаводского городского округа, предназначенных для этих целей, уже разработана.

В рамках деятельности по сопровождению и поддержке инвесторов в 2015 году обеспечено нормативно-правовое регулирование действия регламента сопровождения инвестиционных проектов¹² (далее – Регламент): утвержден порядок отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц на предоставление субсидии из регионального бюджета на разработку, координацию и сопровождение инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»¹³.

Победителем конкурсного отбора на получение указанной субсидии стало ОАО «Корпорация развития Республики Карелия», выполняющее в настоящее время функции специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Республике Карелия. В рамках Регламента ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» в 2015 году было организовано сопровождение 31 инвестиционного проекта.

С учетом действия Регламента продолжили работу коллегиальные органы республики, призванные координировать действия органов власти всех уровней по инвестиционному развитию региона и решению проблем реализации проектов: межведомственная комиссия по размещению и развитию производительных сил на территории Республики Карелия (далее – Комиссия), рабочая группа по содействию в привлечении инвестиций в экономику Республики Карелия (далее – Рабочая группа), а также Совет по улучшению инвестиционного климата в Республике Карелия (далее – Совет).

В отношении 7 проектов лесопромышленного и горнопромышленного комплексов, сферы туризма и промышленной инфраструктуры, рассмотренных в рамках работы Комиссии, приняты решения о дальнейшем сопровождении, им назначены кураторы из числа профильных органов исполнительной власти республики.

Вопросы продвижения 22 инвестиционных проектов региона в лесопромышленном, горнопромышленном и агропромышленном комплексах, сфере туризма, спорта и отдыха рассмотрены (ряд из них – дважды) в рамках деятельности Рабочей группы, реализация 11 из них поддержана.

Итоги выполнения в республике поручения Президента Российской Федерации о создании в

⁹ Соглашение о софинансировании расходов Республики Карелия в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в муниципальном образовании Надвоицкое городское поселение от 23 сентября 2015 года № 06-22-04.

¹⁰ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 30 июля 2015 года № 480р-П.

¹¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 года № 570.

¹² Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2014 года № 415-П «О регламенте сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Республики Карелия».

¹³ Приказ Министерства экономического развития Республики Карелия от 3 августа 2015 года № 116-А об утверждении Порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и некоммерческих организаций), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия на разработку, координацию и сопровождение инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия».

регионах проектных офисов по внедрению лучших практик Национального рейтинга¹⁴, а также схема взаимодействия при этом субъектов проектного управления, в 2015 году стали предметом обсуждения Совета, в результате которого было решено интегрировать в его структуру организационный штаб по внедрению лучших практик Национального рейтинга и активно включиться в эту работу.

В целях взаимодействия и сотрудничества по реализации крупных инвестиционных проектов на территории региона, в 2015 году Правительством Республики Карелия заключено 6 соглашений с инвесторами: с ООО «СтройИнвестРесурс» («Создание завода по производству товарной белой химико-термомеханической массы на территории Республики Карелия»), ООО «Питерский Ветер» («Строительство камнеобрабатывающего предприятия и мастерских для профессионального обучения на территории Вяртсильского городского поселения»), ООО «Центр стоимостного инжиниринга» («Домостроительный комбинат по производству деревянных двухэтажных домов эконом класса по инновационной панельно-брусковой технологии из массивной древесины производительностью 200 тысяч квадратных метров в год»), АО «Норд Гидро» («Строительство малых гидроэлектростанций в Республике Карелия»), ОАО «Северо-Западный Коридор Развития» («Строительство инфраструктуры в Республике Карелия, Российская Федерация»), ООО «Бакальдринвест» («Строительство производственного комплекса по выпуску продуктов, используемых в хлебопекарной и кондитерской промышленности»).

В целях привлечения инвестиций в регион задействован ресурс российских институтов развития.

19 мая 2015 года подписано соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Карелия и ООО «Управляющая компания РФПИ», направленное на развитие инвестиционной деятельности, привлечение инвестиций в конкретные региональные проекты и создание благоприятного инвестиционного климата в республике, итогом реализации которого в 2015 году стало участие Российского фонда прямых инвестиций в соглашении о намерениях по реализации проектов АО «Норд Гидро» по строительству гидроэлектростанций «Белопорожская-1» и «Белопорожская-2».

В рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2015» Правительством Республики Карелия подписано соглашение о сотрудничестве с автономной некоммерческой организацией «Агентство инвестиций в социальную сферу», целью которого является обновление социальной инфраструктуры республики.

Снятию административных барьеров при осуществлении инвестиционных проектов способствовала реализация мероприятий республиканской дорожной карты по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (далее – Дорожная карта), в том числе услуг по формированию и предоставлению земельных участков, выдаче градостроительных планов, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства.

В 2015 году, в рамках выполнения мероприятий Дорожной карты, создано 10 районных филиалов и 31 территориально обособленное структурное подразделение (ТОСП) регионального многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

По состоянию на 1 января 2016 года в республике действовало 16 таких районных филиалов и 55 ТОСП, а доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах, составила 95,8%.

Открытием в первом квартале 2016 года еще 2 филиалов и 5 ТОСП в Кемском и Муезерском муниципальных районах республики реализация Дорожной карты завершена. В настоящее время в регионе на постоянной основе действуют 18 районных филиалов и 60 ТОСП по предоставлению государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна».

В целом, на конец 2015 года велся региональный мониторинг 130 инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках реализации Основных направлений инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2011-2015 годы.

В 2016 году деятельность коллегиальных органов по координации инвестиционного развития региона будет продолжена на принципах преемственности и планомерности в рамках действия Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и реализации мероприятий по внедрению лучших практик Национального рейтинга.

Будет также сохранена практика заключения соглашений с инвесторами о взаимодействии и

¹⁴ Пункт 8 поручения Президента Российской Федерации от 14 июля 2015 года № Пр-1366.

сотрудничестве по реализации крупных инвестиционных проектов на территории республики, получит развитие сотрудничество с институтами развития по привлечению инвестиций в проекты региона.

Продолжится системная работа по мониторингу продвижения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории республики уже в 2016-2025 годах в рамках Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года.

Расширится спектр государственных и муниципальных услуг, предоставляемых через представительскую сеть регионального многофункционального центра.

6. Реализация территориально-организационных механизмов привлечения инвестиций в регион

В 2015 году предприняты дальнейшие меры по реализации территориальных механизмов привлечения инвестиций в регион.

В сентябре 2015 года, в целях применения в республике механизма территориального развития, предусмотренного Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»¹⁵, сформированы и направлены в Минэкономразвития России заявки на создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в 5 моногородах республики: Кондопога, Питкяранта, Суоярви, Надвоицы и Пудож.

Осуществляется их доработка в рамках нового формата представления. Следующий этап, который будет выполнен в 2016 году, – прохождение процедуры принятия решения о создании ТОСЭР на федеральном уровне и, в случае принятия такого решения, организация работы по его реализации.

Вопрос внедрения в республике территориального механизма привлечения инвестиций, предусмотренного Федеральным законом «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁶, также не снят с повестки дня. Однако в силу необходимости принятия срочных и действенных мер для развития монопрофильных муниципальных образований, которых в республике 11, в 2016 году признано целесообразным сконцентрировать максимум усилий на деятельности по созданию ТОСЭР в моногородах.

7. Развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства

Несмотря на наличие региональной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в республике, использование и развитие его механизмов на территории региона отстает от других субъектов России.

Ухудшение ситуации в этой сфере демонстрируют и результаты рейтинга развития государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, ежегодно проводимого Центром развития ГЧП: в 2015 году (по итогам 2014 года) Республика Карелия занимала 63 место среди 85 регионов России (в 2014 году – 35 место среди 83 регионов). На снижение позиций в рейтинге влияние оказали два фактора: почти полное отсутствие опыта реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) и низкий уровень инвестиционной привлекательности республики.

Между тем механизмы ГЧП и МЧП (муниципально-частное партнерство) являются наиболее эффективными для решения актуальных для региона задач создания и модернизации общественной инфраструктуры.

Как ожидается, вступивший в силу с 1 января 2016 года Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁷ (далее – Федеральный закон) даст новый импульс реализации проектов ГЧП и МЧП на территории республики. Положения Федерального закона и принятые федеральные нормативные правовые акты детально регламентируют весь жизненный цикл проектов ГЧП и МЧП, обеспечивая тем самым решение тех вопросов, которые, в силу разных причин, трудно было урегулировать в рамках регионального законодательства, что осложняло его правоприменение.

Согласно Федеральному закону, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере ГЧП и МЧП должны быть приведены в соответствие с положениями указанного закона до 1 июля 2016 года.

В этой связи и в целях реализации Федерального закона в 2016 году будет подготовлен проект постановления Правительства Республики Карелия «О мерах по реализации Федерального закона

¹⁵ Принят 29.12.2014 № 473-ФЗ.

¹⁶ Принят 03.12.2011 № 392-ФЗ.

¹⁷ Принят 13.07.2015 № 224-ФЗ.

от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ», которым определены уполномоченный орган исполнительной власти Республики Карелия в сфере ГЧП (Министерство экономического развития Республики Карелия) и его функции.

Предстоит также внести изменения в региональное законодательство о ГЧП в целях приведения его в соответствие с федеральным и дополнить нормативную базу региона документами, регламентирующими межведомственное взаимодействие при осуществлении разработки и рассмотрения проектов ГЧП (концессионных соглашений), контроля, надзора, мониторинга таких проектов и ведения их реестров, включая порядок принятия решения о реализации проекта ГЧП (заключения концессионного соглашения).

Законодательные новации и реализация мероприятий Дорожной карты по внедрению лучших практик Национального рейтинга должны способствовать активизации государственно-частного и муниципально-частного партнерства в регионе.

8. Расширение системы стимулов и льгот для инвесторов

В 2015 году в республике реализован ряд мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности.

В целях предоставления инвестору возможности заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов региона Законом Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации в Республике Карелия подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»¹⁸ утверждены критерии указанных проектов, а также критерии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения для этих же целей. Указом Главы Республики Карелия¹⁹ утвержден перечень документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным указанным законом.

Законом Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия»²⁰ введены нормы, предусматривающие возможность использования государственного имущества Республики Карелия на условиях концессионных соглашений, что должно стимулировать появление практики их заключения.

В целях снижения издержек инвесторов и ускорения реализации инвестиционных проектов в сфере промышленного производства, постановлением Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17 апреля 2014 года № 120-П»²¹ льготные условия пользования землей в размере 0,01 процента от кадастровой стоимости распространены на участки, предоставленные для размещения или планируемые к размещению объектов инфраструктуры индустриальных парков.

Принцип сокращения расходов субъектов инвестиционной деятельности заложен также и в основу другого постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17 апреля 2014 года № 120-П»²², которым установлен размер процентов кадастровой стоимости при расчете арендной платы за земельные участки, предоставленные для размещения производственных зданий, сооружений и обслуживающих их объектов, автотранспорта, административных зданий, автозаправочных станций, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, гостиниц, кемпингов, туристических комплексов. Расчет арендной платы, как выраженного в рублях процента кадастровой стоимости, позволит инвесторам сэкономить средства на проведении рыночной оценки земельных участков.

В 2016 году практика совершенствования системы стимулов и льгот продолжена.

В целях развития региональной и межрегиональной авиации на территории республики Законом Республики Карелия «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации в Республике Карелия подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»²³ дополнен перечень критериев масштабных

¹⁸ Принят 16.07.2015 № 1921-ЗРК.

¹⁹ Указ Главы Республики Карелия от 04 августа 2015 года № 75 «Об утверждении перечня документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Республики Карелия от 16 июля 2015 года № 1921-ЗРК «О некоторых вопросах реализации подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

²⁰ Принят 28.12.2015 № 1971-ЗРК.

²¹ Утверждено 15.09.2015 № 299-П.

²² Утверждено 23.10.2015 № 339-П.

²³ Принят 05.02.2016 № 1982-ЗРК.

инвестиционных проектов, к которым теперь относятся и проекты по созданию (реконструкции) инженерных сооружений аэропортовых комплексов. Это дает право инвесторам таких проектов на заключение договора аренды земельного участка для их реализации, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия», в соответствии с которым региональная нормативная база инвестиционной деятельности должна быть дополнена порядком принятия решения о соответствии инвестиционного проекта критериям отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки и о признании инвестиционного проекта приоритетным инвестиционным проектом республики, а также порядком предоставления льготных условий пользования землей и иным недвижимым имуществом, установленных законодательством.

Предстоит разработать также условия заключения инвестиционных соглашений по предоставлению инвесторам субсидий из регионального бюджета на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов.

9. Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности

Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности в республике осуществляется в соответствии с Законом Республики Карелия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия»²⁴.

В настоящее время в республике реализуются 14 инвестиционных соглашений о предоставлении режима инвестиционного благоприятствования (о предоставлении инвесторам налоговых льгот) в отношении проектов с общей суммой вложений 15,1 млрд рублей, 3 из которых заключено в 2015 году.

Действуют также подписанные в 2012 году на период до 1 января 2024 года договоры о предоставлении государственных гарантий в общей сумме 528 млн рублей по кредитным договорам, заключенным ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» для реализации инвестиционного проекта по комплексной реконструкции водопроводных и канализационных сооружений в г. Петрозаводске.

В 2016 году практика предоставления мер государственной поддержки, предусмотренных действующим законодательством, будет продолжена.

10. Совершенствование информационного обеспечения инвестиционного процесса и маркетинг территории

В рамках деятельности по улучшению информационного обеспечения инвестиционного процесса продолжится совершенствование регионального инвестиционного интернет-портала «Республика Карелия для инвестора».

Завершен первый этап работ по полному обновлению технической платформы сайта и реструктуризации его под современные стандарты дизайна и пользования с учетом требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт). Подготовлено техническое задание на выполнение всего комплекса работ, разработан макет нового дизайна сайта. Проведение основного этапа модернизации будет осуществлено в 2016 году.

В целом, по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2015 года, по качеству специализированного инвестиционного интернет-портала Республика Карелия вошла в группу «В» – группу регионов, преуспевающих по данному показателю в сравнении с другими субъектами России.

В рамках реализации политики территориального маркетинга, направленной на продвижение экономико-инвестиционных преимуществ республики через различные формы участия в экономических международных и российских мероприятиях выставочно-презентационного формата, ежегодно формируется Перечень выставочно-ярмарочных мероприятий, поддерживаемых Правительством Республики Карелия (далее – Перечень).

По итогам 2015 года, в рамках реализации Перечня²⁵, представители предприятий, организаций и органов исполнительной власти республики приняли участие в 31 выставочном мероприятии (1 зарубежном, 18 межрегиональных и 12 региональных), итогом которых, в том числе, стали порядка 200 встреч с потенциальными инвесторами и партнерами, около 150 встреч по вопросам приобретения нового оборудования и технологий.

²⁴ Принят от 05.03.2013 № 1687-ЗРК.

²⁵ Утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 2 февраля 2015 года № 50р-П.

В 2016 году преемственность политики инвестиционного продвижения региона сохранится.

Информирование об инвестиционных преимуществах региона будет осуществляться и через подготовку информационно-аналитических материалов об инвестиционной деятельности в республике для специализированных экспертных изданий, информационных агентств и телерадиокомпаний, а также через инвестиционный портал «Республика Карелия для инвестора».

Органы власти и бизнес-сообщество региона активно включились в работу по реализации приоритетных задач инвестиционного развития республики на 2016 год.

В марте 2016 года Правительственная комиссия по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации одобрила заявку Республики Карелия на создание ТОСЭР в Надвоицком городском поселении. Это позволит привлечь в экономику Надвоиц 1,9 млрд рублей инвестиций, создать более 400 новых рабочих мест, повысить инвестиционную привлекательность моногорода в целом. Еще 4 заявки республики на создание ТОСЭР в моногородах Кондопога, Питкяранта, Суоярви и Пудож будут рассмотрены комиссией в ближайшее время.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, в 2016 году в республике начнется реализация ряда крупных инвестиционных проектов. Это строительство Белопорожских ГЭС-1 и ГЭС-2 АО «Норд Гидро», ставшего первым инвестиционным проектом, представленным Россией в Новый Банк Развития БРИКС; строительство комплекса по сжижению природного газа в Прионежском районе ЗАО «Криогаз», завода по производству медицинских стентов медицинского инструментария в г. Петрозаводске ООО «Канкор», двух животноводческих комплексов на 600 дойных коров каждый в ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» и ОАО «Совхоз «Ведлозерский», животноводческого комплекса на 1200 дойных коров в ОАО «Совхоз «Толвуйский». Общий объем инвестиций в реализацию этих проектов превысит 10 млрд рублей.

Продолжится осуществление таких значимых для региона проектов, как строительство комплекса по производству щебня в Медвежьегорском районе на месторождении «Братское» ООО «Прогресс», организация производства алюминиевых радиаторов для гражданских нужд в п. Надвоицы Компанией ЭЛСО-группа, реконструкция и модернизация предприятий лесопромышленного комплекса Группы компаний «Сегежа», в том числе АО «Сегежский ЦБК», создание предприятия по выращиванию крупного рогатого скота абердин-ангусской породы ООО «Новое» с совокупным объемом вложений порядка 15 млрд рублей.

Общий объем инвестиций в республике в 2016 году прогнозируется на уровне не менее 32,5 млрд рублей, а количество созданных и модернизированных рабочих мест – порядка 2,5 тыс. рабочих мест.

В целом ожидается, что реализация приоритетных направлений деятельности Правительства Республики Карелия в сфере привлечения инвестиций и формирования комфортного делового климата позволит уменьшить влияние негативных последствий экономической рецессии на развитие инвестиционной деятельности в республике, снизить инвестиционные риски в регионе, сдержать дальнейшее развитие динамики падения вложений в основной капитал, а также улучшить позиции республики в инвестиционных рейтингах.