



СБОРНИК УСПЕШНЫХ ПРАКТИК

РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАНДАРТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ

| | |
|----------------|---|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
|----------------|---|

СТРАТЕГИЯ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Утверждение высшими органами государственной власти субъекта Российской Федерации инвестиционной стратегии региона (положение № 1) | 6 |
| 2. | Формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе (положение № 2) | 14 |
| 3. | Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации» (положение № 3) | 18 |

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КОНКУРЕНЦИИ

| | | |
|-----|---|----|
| 4. | Принятие нормативного правового акта субъекта РФ о защите прав инвесторов и поддержке инвестиционной деятельности (положение № 4) | 24 |
| 5. | Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата (положение № 5) | 32 |
| 6. | Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (положение № 6) | 38 |
| 7. | Наличие доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов (промышленные, технологические парки) (положение № 7) | 44 |
| 8. | Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов (положение № 8) | 48 |
| 9. | Создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в регионе (положение № 9) | 52 |
| 10. | Наличие в субъекте РФ единого регламента сопровождения инвестпроектов по принципу «одного окна» (положение № 10) | 58 |

ГАРАНТИИ ИНВЕСТОРАМ

| | | |
|-----|---|----|
| 11. | Принятие высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации Инвестиционной декларации региона (положение № 11) | 64 |
| 12. | Принятие нормативного правового акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность (положение № 12) | 68 |
| 13. | Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности уполномоченных сотрудников ОГВ и организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (положение № 13) | 76 |
| 14. | Включение потребителей энергоресурсов в состав РЭК и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообщества (положение № 14) | 80 |
| 15. | Наличие каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ для оперативного решения вопросов (положение № 15) | 84 |

Введение

В течение 2013 года в соответствии с пунктом 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года №Пр-144ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27 декабря 2012 года Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее — Агентство) совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивали внедрение во всех субъектах Российской Федерации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее — Стандарт).

Стандарт является инициативой Агентства, направленной на институциональные изменения бизнес-среды в регионах. В его основе лежат принципы, подходы и инструменты, используемые в практике наиболее инвестиционно успешных регионов. Этот документ закрепляет комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона, защиту прав инвесторов и повышение прозрачности системы поддержки предпринимателей. Успешная реализация таких мер позволит создать условия для притока инвестиций, сформировать инфраструктуру эффективной коммуникации между бизнесом и региональными властями. Пилотное внедрение Стандарта осуществлялось в 2012 году в 11 субъектах Российской Федерации: Республиках Татарстан и Башкортостан, Пермском крае, Астраханской, Белгородской, Калужской, Липецкой, Свердловской, Ульяновской, Челябинской и Ярославской областях. Кроме того, к внедрению Стандарта в 2012 году на основании соглашений с Агентством присоединились Ленинградская и Тульская области.

В настоящее время к процессу внедрения Стандарта присоединились все субъекты Российской Федерации. При этом отдельные регионы, начавшие внедрение Стандарта в 2013 году, уже полностью его завершили.

Короткий срок внедрения Стандарта в этих субъектах Российской Федерации обусловлен, в первую очередь, ранее проявленной актив-

ностью органов исполнительной власти данных регионов в вопросе выполнения требований Стандарта.

Безусловно, результаты внедрения Стандарта носят отложенный эффект. Однако уже сейчас можно выделить успешные практики реализации положений Стандарта.

Агентством при содействии Национального института системных исследований проблем предпринимательства была проведена работа по анализу информации, касающейся практики реализации положений Стандарта в регионах.

Целью данной работы стал сбор, обобщение информации о практиках реализации положений Стандарта и описание не менее 3 успешных практик реализации каждого положения Стандарта.

Отбор успешных практик осуществлялся на основе следующих источников информации:

- данных о ходе внедрения Стандарта в субъектах Российской Федерации, размещенных в системе управления проектами «Диалог», разработанной Агентством;
- интервью с экспертами;
- статистических данных по объемам и динамике привлечения инвестиций в субъектах Российской Федерации;
- информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- данных опросов общественного мнения;
- иных открытых источников информации.

Практики регионов, получивших положительную оценку от Экспертных групп и Министерства регионального развития Российской Федерации, были рассмотрены с точки зрения их эффективности и результативности. По результатам анализа было выделено по 3 успешных практики для каждого из 14 положений Стандарта (положения №2 — №15). По Положению №1 «Утверждение высшими органами государ-

ственной власти субъекта Российской Федерации Инвестиционной стратегии региона» таких практик было выделено девять. В число регионов, в которых были выявлены успешные практики реализации положений Стандарта, вошло 27 субъектов Российской Федерации:

01. Республика Башкортостан
02. Республика Бурятия
03. Республика Татарстан
04. Камчатский край
05. Красноярский край
06. Астраханская область
07. Вологодская область
08. Воронежская область
09. Калужская область
10. Кировская область
11. Костромская область
12. Ленинградская область
13. Липецкая область
14. Магаданская область
15. Новосибирская область
16. Оренбургская область
17. Пензенская область
18. Псковская область
19. Саратовская область
20. Свердловская область
21. Смоленская область
22. Тамбовская область
23. Тульская область
24. Тюменская область
25. Ульяновская область
26. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
27. Ямало-Ненецкий автономный округ

Описание успешных практик в сборнике осуществлено в соответствии со следующей структурой:

- перечень требований Стандарта по реализации положения;
- обобщение практики реализации положения различными субъектами Российской Федерации;
- выделение характерных и специфических механизмов реализации положения;
- описание критериев отбора успешных практик из числа рассмотренных;
- описание не менее 3 успешных практик, включающее:
 - перечисление документов и иных результатов, подтверждающих исполнение требования;
 - краткое описание результатов исполнения требования;
 - обоснование отнесения практики к успешной.

Информация, представленная в Сборнике, позволяет использовать ее как практическое пособие по внедрению, а также в рамках дальнейшего мониторинга результатов внедрения Стандарта.

Стратегия субъекта Российской Федерации в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата

1. Утверждение высшими органами государственной власти субъекта Российской Федерации Инвестиционной стратегии региона (положение № 1) 6
2. Формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе (положение № 2) 14
3. Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации» (положение № 3) 18



1. Утверждение высшими органами государственной власти субъекта Российской Федерации Инвестиционной стратегии региона (положение № 1)

Инвестиционная стратегия является комплексным документом, определяющим долгосрочные инвестиционные приоритеты субъекта Российской Федерации: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты. При универсальном наборе рекомендаций к содержанию этого документа количество вариаций его исполнения не ограничено ввиду чрезвычайной дифференциации условий для инвестиционной деятельности не только между отдельными субъектами, но и внутри них.

Многообразие вариаций исполнения инвестиционных стратегий различных регионов затрудняет сравнение их между собой. Каждый документ является в своем роде уникальным. В этой связи были выделены успешные практики на уровне исполнения отдельных блоков Стратегии, что представляется крайне полезным и целесообразным для становления процесса инвестиционного планирования в субъектах, стимулирования межрегиональной кооперации и развития российской экономики в целом.

Прежде всего, были рассмотрены:

- исходные посылки формирования Стратегии;
- инвестиционные приоритеты региона;
- видение результата реализации Стратегии;
- структура целей, на достижение которых направлена Стратегия;
- план мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии.

Среди успешных были выделены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Камчатский край
02. Вологодская область
03. Воронежская область
04. Калужская область

05. Костромская область
06. Ленинградская область
07. Свердловская область
08. Тамбовская область

Практика разработки отдельных блоков Инвестиционной стратегии Псковской области также заслуживает внимания, хотя сама Стратегия, получившая одобрение Экспертной группы, на дату подготовки данного Сборника утверждена не была.



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. В субъекте Российской Федерации должна быть разработана, утверждена и принята к исполнению Инвестиционная стратегия.
02. Инвестиционная стратегия должна определять инвестиционные приоритеты региона: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты.
03. Инвестиционная стратегия должна описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в субъекте Российской Федерации.
04. Проект Инвестиционной стратегии должен выноситься на публичное обсуждение. Инвестиционная стратегия может утверждаться законодательным органом субъекта Российской Федерации или высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Инвестиционная стратегия может приниматься в виде отдельного документа, либо в виде раздела более общего документа, описывающего стратегию регионального развития, и утверждаться в порядке, предусмотренном общим документом.

1.1 Исходные посылки формирования Стратегии

Исходные посылки для формирования Стратегии во многом предопределяют качество всего документа. От их актуальности и адекватности сложившимся условиям зависит четкость постановки задач для выделения инвестиционных приоритетов региона и описания его стратегического видения. При разработке исходных посылок для формирования стратегии регионы часто проводят анализ основных отраслей экономики, рассматривая, таким образом, возможности для самостоятельного инвестиционного развития этих отраслей и определяя барьеры на пути развития выделенных отраслей как основные цели инвестиционной стратегии.

В Инвестиционной стратегии **КАМЧАТСКОГО КРАЯ** до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Камчатского края от 07.10.2013 г. №473-РП «Об утверждении Инвестиционной стратегии Камчатского края до 2020 года») приведен подробный анализ потенциала приоритетных отраслей для развития экономики региона (раздел 1, п. 1.3 Стратегии). Для выделенных отраслей проведена оценка их роли в экономике региона, представлена динамика развития за последние годы, структура отрасли по видам деятельности, основным участникам, описаны меры государственной поддержки отрасли и проблемы государственного регулирования, выделены крупнейшие инвестиционные проекты, а для некоторых отраслей проведен сравнительный анализ с зарубежными странами. Кроме того, при формировании посылок для разработки Инвестиционной стратегии Камчатского края был проведен анализ динамики и структуры инвестиций в регионе, в том числе отраслевой структуры, и выделены основные проблемы в этой сфере (раздел 1, п. 1.2 Стратегии). Полученные выводы были дополнены анализом текущего состояния инвестиционного климата региона в восприятии основных групп инвесторов, проведенного в ходе экспертного опроса представителей основных отраслей экономики (раздел 2 Стратегии). Плодотворным при разработке стратегии является и межотраслевой анализ потенциалов и рисков для инвестиционной деятельности в регионе.

Инвестиционная стратегия **ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ** до 2025 года (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 г. №29 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Ленинградской области

на период до 2025 года») рассматривает факторы экономического развития региона в предшествующий период, а также роль отдельных отраслей экономики (разделы 1 и 2 Стратегии). Проведена оценка приоритетности развития отраслей, включающая оценку вероятности высокой эффективности для инвестора, возникновения синергетических эффектов, экологической, инновационной и социальной значимости проектов (приложение 2 к проекту Стратегии). Сильный акцент сделан на оценке инвестиционного потенциала муниципальных районов Ленинградской области (раздел 1 Стратегии, приложение 1 к Стратегии). Факторы перспективного развития Ленинградской области выделены с учетом межрегиональной и международной конкуренции за инвестиции (в т.ч. проведен анализ стоимости отдельных факторов производства в сравнении с европейскими странами) (раздел 2 Стратегии). Также были учтены предложения и рекомендации по улучшению инвестиционного климата Ленинградской области, собранные в ходе опроса представителей различных отраслей экономики региона (приложение 4 к Стратегии).

В проекте Инвестиционной стратегии **ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ** до 2020 года (одобрен Экспертной группой Псковской области 10.12.2013 г., размещен на инвестиционном портале региона — <http://invest.pskov.ru/istrategy/basics>) проведена детальная оценка стратегически значимых количественных и качественных характеристик экономики региона на момент принятия стратегии, доступных ресурсов ее развития (в том числе исследованы экономический, инвестиционный, финансовый, потребительский, природно-ресурсный, транспортный, топливно-энергетический, кадровый и инновационный потенциалы, развитие малого и среднего предпринимательства, уровень международной деловой активности). Для многих характеристик представлен сравнительный анализ по отношению к соседним субъектам Северо-Западного федерального округа, федеральному округу в целом, России в целом. По каждому из факторов представлена оценка текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон региона с точки зрения инвестиционной привлекательности (раздел 1, п. 1.1 проекта Стратегии). Проведен анализ состояния и проблем инвестиционной активности в территориальном разрезе (раздел 1, п. 1.2 проекта Стратегии).

1.2 Инвестиционные приоритеты региона

Инвестиционные приоритеты могут выделяться на основании анализа социально-экономического развития региона, его вероятных конкурентных преимуществ. При таком подходе регион ориентируется на эволюционное развитие экономики с большей или меньшей синергией между отдельными отраслями.

Четко сформулированные инвестиционные приоритеты региона свидетельствуют о грамотном анализе стартовых условий реализации инвестиционной стратегии региона, понимании собственных ресурсов и компетенций.

Инвестиционные приоритеты позволяют конкретизировать цели, на достижение которых направлена стратегия. Правильно сформулированные приоритеты позволяют сфокусировать мероприятия стратегии на наиболее значимых направлениях.

Выделение приоритетов является важным сигналом для инвесторов, стимулирующим инвестиционную активность. Наличие приоритетов помогает лаконично и содержательно сформулировать видение результата реализации стратегии, понятное для жителей региона и инвесторов.

В Инвестиционной стратегии **КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ** до 2025 года (утверждена распоряжением Администрации Костромской области от 10.12.2013г. №273-ра «Об утверждении Инвестиционной стратегии Костромской области на период до 2025 года») определены приоритеты инвестиционного развития для лесопромышленного, агропромышленного, строительного и транспортного комплексов, обрабатывающих производств, жилищно-коммунального хозяйства, образования, сферы инновационных разработок и освоения природно-ресурсного потенциала (не менее 4-5 приоритетных направлений для каждой сферы). В Стратегии четко определены механизмы инвестиционного развития региона: ставка на развитие существующей специализации и вовлечения имеющихся ресурсов через создание промышленных округов (глава 3 Стратегии, приложение 5 к Стратегии).

В Инвестиционной стратегии **ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ** до 2020 года (включена в ходе редакции в закон Тамбовской области от 29.04.2009г. №512-3 «О стратегии социально-экономиче-

ского развития Тамбовской области на период до 2020 года») по результатам анализа основных тенденций социально-экономического развития выделен ряд секторов экономики, которые рассматриваются в качестве приоритетных направлений экономической политики региона (приложения 1 и 2 к Стратегии). При этом сильный акцент делается на формировании региональных отраслевых кластеров (п.1.4 Стратегии, приложение 5 к Стратегии), в том числе за счет использования механизма межотраслевых комплексных программ, в которые интегрированы проекты, отражающие приоритеты развития региона.

В Инвестиционной стратегии **ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ** (одобрена постановлением Правительства Вологодской области от 28.06.2010г. №739) для аргументации выбранных приоритетных отраслей рассчитаны кластерные коэффициенты, описывающие естественные преимущества региона в развитии отдельных отраслевых инициатив. Среди них коэффициент локализации (отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства региона к удельному весу той же отрасли в стране), коэффициент специализации (отношение удельного веса региона в стране по данной отрасли к удельному весу региона в ВВП страны), коэффициент душевого производства (отношение удельного веса отрасли региона в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения региона в населении страны).

В стратегии **ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ** определение приоритетности развития отраслей формируется за счет сочетания критериев, определяющих:

01. эффективность инвестиций с точки зрения инвестора;
02. факторы, обеспечивающие развитие региона на продолжительную перспективу:
 - положительное влияние на социальные параметры жизни населения;
 - степень воздействия на экологическую ситуацию;

- возникновение синергетических региональных эффектов в результате локализации производств в определенной отрасли;
- повышение открытости инновациям в отрасли.

Указанные факторы оценены как на основе обработки осуществленных и текущих проектов, уже получивших поддержку со стороны Ленинградской области, так и на основе экспертной оценки разработчиков стратегии (приложение 2 к Стратегии). При этом выделены две группы отраслей по приоритетности для региона. В качестве отраслей первого уровня приоритетности рассматриваются: автомобилестроение и производство автокомпонентов, химическое и нефтехимическое производство, транспортно-логистический комплекс, производство строительных материалов, пищевая промышленность. На втором уровне приоритетности в основном находятся «отрасли-поставщики», перспективность которых обусловлена ростом отраслей первого уровня. Среди них: сельское хозяйство, лесопромышленный комплекс, машиностроение, сектор торговли и услуг, радиология и фармацевтика, туризм (раздел 4 Стратегии). Кроме того, для каждого отраслевого кластера представлена информация (раздел 5 Стратегии):

- об основных существующих и потенциальных игроках;
- о существующих и потенциальных местах дислокации производств;
- об основных стратегических задачах развития кластера;
- о международных партнерах;
- об основных видах поддержки, осуществляемой правительством региона в рамках кластера.

Приоритеты могут быть сформулированы и в административно-организационной плоскости, что предполагает надотраслевое целеполагание в развитии региона.

В Инвестиционной стратегии **ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ** на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Воронежской области от 01.08.2013 г. №605-р «Об утверждении Инвестиционной стратегии Воронежской области на период до 2020 года и основных направлений до 2030 года») приоритеты описываются в самостоятельном разделе (п.4.3 Стратегии), где сформулированы и раскрываются три основных стратегически приоритетных направления привлечения инвестиций:

01. создание высокотехнологичных производств в различных областях экономической деятельности;
02. создание центров роста, обеспечивающих выравнивание экономического положения и дальнейшее развитие муниципальных образований Воронежской области;
03. повышение качества среды проживания населения области.

Таким образом, регион ориентируется на развитие инфраструктуры для инвестиционной деятельности, а не конкретных отраслей. Предполагается, что развитие экономики пойдет более по революционному (прорывному) пути, нежели эволюционному.

Возможно сочетание данных подходов. Так, в Стратегии **ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ** помимо четких и обоснованных отраслевых приоритетов выделены административно-организационные направления совершенствования управления инвестиционной деятельностью, в том числе:

01. максимально эффективно использовать существующий инвестиционный потенциал муниципальных районов с целью сокращения дисбалансов в развитии;
02. обеспечить решение накопившихся инфраструктурных, социально-экономических и административных проблем для повышения инвестиционной привлекательности и улучшения бизнес-климата в регионе;
03. сформировать правовую базу для реализации проектов с использованием механизма государственно-частного партнерства;
04. усилить взаимодействие и кооперацию с соседними регионами Российской Федерации и странами Евросоюза;
05. активизировать маркетинговую политику и продвижение региона на российском и международном уровне с целью привлечения новых инвесторов в региональную экономику;
06. завершить формирование институциональных механизмов регулирования и поддержки инвестиционного процесса.

1.3 Видение результата реализации Стратегии

Стратегическое видение отражает инвестиционные приоритеты и возможности региона. Видение является одним из важнейших стимулов для инвесторов, которые стремятся синхронизировать цели своих проектов с целями администраций, управляющих территориями дислокации инвестиционного проекта. Совпадение ожиданий инвесторов и стратегического видения развития региона служит дополнительной гарантией для долгосрочных инвестиций.

Наиболее часто стратегическое видение формируется как будущий образ региона в глазах предпринимателей. Сформулированные аспекты видения являются своего рода обязательствами региональной администрации. При этом видение может быть сформулировано лаконично, либо содержать несколько аспектов.

Инвестиционная стратегия **КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ** до 2020 года (утверждена постановлением Правительства Калужской области от 25.03.2013 г. № 150 «Об инвестиционной стратегии Калужской области до 2020 года») амбициозно заявляет, что «Калужская область — это территория, где размещают свои производства лучшие высокотехнологичные и инновационные организации, существующие организации используют передовые технологии производства, а стартапы создают технологии, меняющие мир» (п. 1.3).

В Инвестиционной стратегии **СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ** до 2020 года (утверждена указом Губернатора Свердловской области от 14.11.2012 г. № 62-УГ «Об утверждении Инвестиционной стратегии Свердловской области до 2020 года») сформулированы четыре основных тезиса, описывающие новый образ региона для предпринимателей и инвесторов (раздел 4 стратегии):

- привлекательный регион для вложения инвестиций;
- место для комфортного старта и ведения бизнеса;
- регион инноваций;
- надежный партнер.

Указанные тезисы последовательно раскрыты. Например, Стратегия декларирует, что «Свердловская область — регион, где инвестор проекта тратит минимальное количество времени (в сравнении с другими субъектами Российской Федерации) на реализацию своего предпринимательского проекта».

Подобные декларации создают условия для конкуренции за инвесторов между регионами. Аналогичные обещания для инвесторов содержит Стратегия **ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ** (п. 4.1 Стратегии). Реализация Стратегии, как предполагается, должна укрепить позиции Воронежской области как:

01. высокопривлекательного региона для ведения бизнеса;
02. региона, имеющего развитую и эффективно функционирующую инновационную систему;
03. территории эффективного взаимодействия бизнеса, власти и общества на благо ее жителей, открытой для международного сотрудничества.

Стратегическое видение может быть выражено графическим способом.

В Стратегии **КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ** приведены текущая и перспективная карта-схема размещения производительных сил в результате развития промышленных округов (приложения 5 и 8 к Стратегии). На схеме указаны отраслевая специализация и число производств в каждом из округов, локализованные по муниципальным районам области.

1.4 Структура целей, на достижение которых направлена Стратегия

Структура целей раскрывает стратегические приоритеты развития региона и его стратегическое видение, формируя каркас плана мероприятий по реализации стратегии. При этом спектр стратегических целей может быть достаточно узким, как, например, в Стратегии **КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**, определяющей всего три конкретные цели (п. 1.4 Стратегии):

- сокращение до 16 месяцев периода между принятием решения о строительстве нового производства и вводом его в эксплуатацию;
- получение не менее чем 30 процентов инновационных стартапов внешнего финансирования в течение года после создания;
- создание ежегодно не менее трех продуктов или услуг, поставляемых на внешние рынки.

В Стратегии **СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ** (приложение 2 к Стратегии) используется более универсальный набор стратегических целей, которые имеют более общий характер, в том числе:

- создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Свердловской области, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов;
- повышение конкурентоспособности действующих промышленных предприятий;
- увеличение доли инновационных предприятий, развитие высокотехнологичных отраслей экономики;
- создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей и гостей Свердловской области на потребительские товары, услуги общественного питания и бытовые услуги по доступным ценам при обеспечении качества и безопасности их приобретения и потребления;

- содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области для повышения их конкурентоспособности;
- создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и продвижение имиджа (бренда) Свердловской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности;
- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих в Свердловской области и будущих поколений людей;
- покрытие потребности региона в электроэнергии в объеме, достаточном для реализации инновационного сценария развития, и обеспечение надежного и безопасного энергоснабжения потребителей;
- наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов;
- снижение затрат инвесторов на подключение к объектам инженерной инфраструктуры
- наличие в Свердловской области эффективных механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям инвесторов;
- сокращение сроков и упрощение процедур предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов, иных согласительных и разрешительных процедур по отношению к инвесторам;
- наличие эффективной системы государственной поддержки инвестиционных проектов;

- вхождение в пятерку лучших регионов Российской Федерации для ведения бизнеса по рейтингам, подготовливаемым ведущими российскими и международными аналитическими службами.

Очень важно, что в Стратегии (в приложении 2 к Стратегии) каждой из установленных стратегических целей соответствуют индикаторы для определения ожидаемых результатов реализации стратегии. Все индикаторы приведены в количественном виде с возможностью измерения ожидаемого результата.

К примеру:

01. для цели «Создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Свердловской области, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов» индикаторами являются:
 - годовой объем инвестиций в основной капитал — 965,00 млрд рублей (в 2020 году);
 - годовой объем инвестиций в основной капитал на душу населения — 222,49 тыс. рублей на человека (в 2020 году);
02. для цели «повышение конкурентоспособности действующих промышленных предприятий; увеличение доли инновационных предприятий, развитие высокотехнологичных отраслей экономики» индикаторами являются:
 - объем отгруженной продукции в промышленности — 4205,47 млрд рублей (в 2020 году);
 - доля инновационной продукции в объеме выпуска — 30% (в 2020 году).

Также дается порядок расчета показателей.

Структура целей стратегии может предполагать поэтапный характер их достижения в виду ресурсных ограничений, недостаточной предсказуемости условий внешней среды и т.д.

Стратегия Ленинградской области предусматривает последовательность достижения целей в виде двух взаимосвязанных этапов (раздел 8 Стратегии). Подобный подход к планированию обеспечивает возможности для получения синергетического эффекта от реализации синхронизированных мероприятий.

Целями стратегии являются:

- обеспечение притока инвестиций в приоритетные сектора экономики региона;
- удержание позиции в межрегиональной конкуренции за привлечение инвестиций;
- повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для улучшения бизнес-климата на всей территории региона.

В соответствии с этими целями на первом этапе предполагается наращивание производственных мощностей в традиционных секторах экономики, развитие существующих и создание новых промышленных зон, создание новых объектов инженерной и энергетической инфраструктуры, стимулирование привлечения инвестиций в сектор инновационного бизнеса, активизация продвижения Ленинградской области как привлекательного места инвестирования в России и за рубежом, создание развитой информационной системы поддержки инвестиций, реформирование системы профессионального образования.

Второй этап ориентирован на реализацию крупных инвестиционных проектов в инновационной сфере и предполагает решение следующих задач, направленных на достижение целей стратегии: стимулирование спроса со стороны хозяйствующих субъектов на инновации, содействие созданию и развитию на территории Ленинградской области производственных и инновационных кластеров, ориентированных на использование ресурсной базы региона, формирование нового малого и среднего бизнеса, ориентированного на быстрое внедрение инноваций.

1.5 План мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии

План мероприятий описывает основные мероприятия и инструменты для реализации заявленных стратегических целей региона.

При описании механизмов и мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ, используется единый порядок, что упрощает восприятие информации, а также исключает те мероприятия, которые не могут быть формализованы. В частности, порядок предусматривает следующие пункты для описания мероприятий (п. 2.4 проекта Стратегии):

- цели стратегии, достижению которых напрямую способствует мера;
- описание сути мероприятия, а также его ожидаемого результата;
- укрупненный план-график реализации мероприятия;
- оценка ресурсов, требующихся для реализации;
- оценка стоимости реализации и возможных последующих затрат;
- источники финансирования;

- критерии успеха применения мероприятия;
- структура и ответственные за реализацию мероприятия.

Аналогичный порядок описания механизмов и мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона, используется в стратегии КАМЧАТСКОГО КРАЯ (п. 3 Стратегии).

В Стратегии ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ план реализации представлен в табличном формате (приложение 4 к стратегии) с указанием:

- целей Стратегии, достижению которых способствует мера;
- сроков реализации мероприятия;
- оценки стоимости реализации мероприятия за счет средств областного бюджета в разбивке по годам;
- критериев успеха применения мероприятия;
- ответственных за реализацию мероприятия.



2. Формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе (положение № 2)

Выделяется несколько вариантов выполнения данного положения в зависимости от:

- процедуры утверждения Плана (формируется на основании действующих документов без утверждения или утверждается специальным нормативным актом субъекта Российской Федерации);
- полноты информации о представленных объектах инфраструктуры (формальное перечисление объектов с минимальным требуемым объемом информации, либо содержательное описание характеристик объекта, его значения, дополненное ссылками на конкретные документы, данными о мощности и точной адресной привязкой, позволяющее с большей вероятностью использовать План в бизнес-планировании).

Успешные практики были отобраны на основании изучения содержания планов, их презентации на интернет-порталах субъектов Российской Федерации, анализа соответствия основным направлениям инвестиционной стратегии регионов. В перечень успешных вошли регионы, формирующие максимально подробные, актуализируемые планы, представленные на карте в удобном для пользователей виде.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Воронежская область
02. Калужская область
03. Республика Татарстан

2.1 Воронежская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры Воронежской области утвержден Губернатором Воронежской области от 20.06.2013 г.

Краткое описание результатов исполнения требования

План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры Воронежской области отражает ключевые объекты инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах области, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным участием.

В отношении объектов, указанных в Плане, представлены сведения об источниках и размере финансирования, планируемых сроках сдачи и фактическом состоянии объекта (этап подготовки или исполнения). В соответствии с требованием Стандарта, План опубликован на интернет-портале, посвященном инвестиционной

деятельности в Воронежской области, в табличной форме, а также в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте региона (<http://invest-in-voronezh.ru/> в разделе «План создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры»).

Почему относится к успешной практике?

Отличительными особенностями практики Воронежской области являются:

- группировка объектов по видам инфраструктуры доступна и в табличном, и в картографическом варианте, при этом на электронной карте можно выбирать конкретные виды инфраструктуры, отключая другие информационные слои;
- представлены детальные карты-схемы по видам коммуникаций;
- в отдельном разделе интернет-портала представлены сведения об индустриальных парках;
- в отдельном разделе интернет-портала представлен реестр земельных участков, выделенных для инвестиционных проектов.

Инвестиционный портал Воронежской области

Существующие и планируемые объекты газоснабжения на территории области

| № | Наименование объекта | Расположение объекта (адрес) | Источники финансирования | Планируемые сроки реализации | Состояние объекта |
|--|----------------------|--|--------------------------|------------------------------|------------------------|
| Подготовка к началу строительства объектов | | | | | |
| 1. Газовые | 1.1. | Создание объектов газоснабжения в индустриальном парке «Воронеж» в Воронежской области | Специальное задание | 2013 г. | В стадии строительства |
| | 1.2. | Создание объектов газоснабжения в индустриальном парке «Воронеж» в Воронежской области | Специальное задание | 2013 г. | В стадии строительства |
| | 1.3. | Создание объектов газоснабжения в индустриальном парке «Воронеж» в Воронежской области | Специальное задание | 2013 г. | В стадии строительства |
| 2. Существующие | 2.1. | Создание объектов газоснабжения в индустриальном парке «Воронеж» в Воронежской области | Специальное задание | 2013 г. | В стадии строительства |
| | 2.2. | Создание объектов газоснабжения в индустриальном парке «Воронеж» в Воронежской области | Специальное задание | 2013 г. | В стадии строительства |

2.2 Калужская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры Калужской области утвержден приказом Министерства экономического развития Калужской области от 10.06.2013 г. №541-п.

Краткое описание результатов исполнения требования

План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры Калужской области включает объекты, необходимые для развития индустриальных парков Калужской области.

В отношении объектов, указанных в Плане, представлены сведения об источниках и размере финансирования, фактическом состоянии объекта (этап подготовки или исполнения).

План размещен в сети Интернет на инвестиционном портале Калужской области (<http://www.investkaluga.com/>) в разделе «Поддержка / Инвестиционная стратегия / План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры». Кроме того, представлен перечень инвестиционных площадок (<http://www.investkaluga.com/ploschadki/>), а также карта инвестиционных объектов Калужской области (<http://map.investkaluga.com/?lng=ru>).

План соответствует Инвестиционной стратегии Калужской области.

Почему относится к успешной практике?

Отличительными особенностями практики Калужской области являются:

- группировка объектов инфраструктуры представлена в Плане по индустриальным паркам;
- на электронной карте доступны сведения об объектах инфраструктуры, индустриальных парках, а также земельных участках для реализации инвестиционных проектов в различных отраслях, включая контактные данные инициаторов проекта;
- на электронной карте доступен расширенный поиск участков для инвестиционных проектов по назначению земель, а также по отдельным параметрам доступности инфраструктуры;
- по инвестиционным проектам доступна сортировка по статусу проекта (реализуемый, реализованный, подписано соглашение), отраслевой принадлежности.



2.3 Республика Татарстан

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры Республики Татарстан сформирован без официального утверждения на основании действующих документов.

Краткое описание результатов исполнения требования

План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры в Республике Татарстан отражает ключевые объекты инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах области, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным участием.

В отношении объектов, указанных в Плане, представлены сведения об источниках и размере финансирования, включая инициатора проекта и его контактные данные. Также указаны планируемые сроки сдачи. В сети Интернет размещены как сам План (на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в разделе «Инвестиции» — <http://mert.tatarstan.ru/rus/investment>), так и карта инвестиционных объектов Республики Татарстан (<http://www.invest.tatar.ru/map/>).

Почему относится к успешной практике?

Отличительными особенностями практики Республики Татарстан являются:

- в Плане помимо обязательных пунктов, предусмотренных Стандартом, присутствуют краткое описание объекта, его характеристики, а также сведения об инициаторе инвестиционного проекта и его контактные данные;
- группировка объектов по видам инфраструктуры доступна и в табличном, и в картографическом варианте, при этом на электронной карте можно выбирать конкретные виды инфраструктуры, отключая другие информационные слои;
- на электронной карте доступна сортировка объектов по отраслевой принадлежности, видам инфраструктуры, году ввода в эксплуатацию;
- доступны генеральные планы отдельных территорий, а также возможности отображения информации на спутниковых снимках территории;
- электронные карты характеризуются высоким уровнем детализации (доступен масштаб 1:2000).





3. Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации» (положение № 3)

Выделяется три основных варианта выполнения данного положения:

- Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращалось с отдельным ежегодным посланием «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации».
- В некоторых регионах в послании для более эффективной реализации ключевых мер на следующий год содержится перечень поручений органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации (либо дается приложением к посланию).
- Самостоятельного послания не формировалось. Требование выполнялось путем включения в ежегодное послание (отчет) о социально-экономическом положении региона раздела, касающегося инвестиционной политики субъекта Российской Федерации.

Успешные практики были отобраны из отдельных (вне рамок общих отчетных или иных, например, бюджетных) ежегодных посланий «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации», содержащих детальную информацию по основным направлениям и приоритетам инвестиционной политики субъекта Российской Федерации, а также о ключевых мерах, которые должны быть реализованы (включая перечень поручений органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации). Данный подход обусловлен следующим:

- наличие отдельного послания является более полным вариантом выполнения требований Стандарта;
- наличие отдельного послания наиболее полно отвечает потребностям бизнес-сообщества в информации об основных планах и результатах деятельности власти в области привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в регионе.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Астраханская область
02. Ульяновская область
03. Воронежская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации должно ежегодно обращаться к членам законодательных и исполнительных органов субъекта Российской Федерации с посланием об инвестиционном климате в субъекте Российской Федерации.
02. В послании должны отражаться результаты реализации Инвестиционной стратегии, определяются основные направления и приоритеты инвестиционной политики субъекта Российской Федерации, и сообщается о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в регионе.

3.1 Астраханская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Послание Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина Думе Астраханской области и исполнительным органам государственной власти «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Астраханской области на 2013 год» (<http://www.astrobl.ru/news/70322>);
- Распоряжение Губернатора Астраханской области от 04.04.2013 г. № 216-р «О перечне поручений в рамках послания Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина "Инвестиционный климат и инвестиционная политика Астраханской области на 2013 год"».

Краткое описание результатов исполнения требования

Послание Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина Думе Астраханской области и исполнительным органам государственной власти «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Астраханской области на 2013 год» было озвучено 1 марта 2013 года. В послании содержатся:

- описание текущей ситуации;
- задачи инвестиционной политики региона на 2013 год, включая конкретные макроэкономические показатели, которые должны быть достигнуты.

В дополнение к посланию вышло распоряжение Губернатора Астраханской области от 04.04.2013 г. № 216-р «О перечне поручений в рамках послания Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина "Инвестиционный климат и инвестиционная политика Астраханской области на 2013 год"». Данным распоряжением были даны конкретные поручения органам исполнительной власти Астраханской области, Агентству инвестиционного развития Астраханской области, которые выполнялись в течение 2013 года. Кроме того, были даны рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области.

Почему относится к успешной практике?

В инвестиционном послании определены задачи инвестиционной политики Астраханской области на 2013 год, включая конкретные макроэкономические показатели, которые должны быть достигнуты:

- развитие сектора строительства;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- совершенствование административной среды;
- формирование площадок с инфраструктурой для реализации проектов;
- активизация деятельности органов местного самоуправления;
- развитие информационных интерактивных ресурсов области, отражающих все инвестиционные площадки, объекты инженерной и социальной инфраструктуры;
- создание особой экономической зоны;
- увеличение производительности труда;
- формирование системы профессионального образования;
- подготовка прогноза потребностей регионального рынка труда, основанного на изучении потребностей инвесторов;
- развитие механизма государственно-частного партнерства;
- активизация выставочно-ярмарочной деятельности.

«... Всего за 2012 год объем строительно-монтажных работ составил 22 млрд руб. или примерно четверть от вложенных в экономику инвестиций. Это нормальная пропорция, которая, скорее всего, сохранится. Следовательно, через 3 года строительная индустрия должна обеспечивать объем строймонтажных работ не менее 50 млрд руб. в год. И это минимальные объемы без учета намечающегося существенного роста жилищного строительства, которое уже в этом году мы планируем увеличить на 30%...»

В приложении к посланию были даны конкретные поручения органам исполнительной власти, Агентству инвестиционного развития, а также рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области на 2013 год.

Из Распоряжения от 4 апреля 2013 года № 216-р: «... 8. Министрству образования и науки Астраханской области (В.А. Гутман) разработать стратегию профессионального образования, соответствующую направлениям инвестиционного развития Астраханской области...»

3.2 Ульяновская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Инвестиционное послание Губернатора Ульяновской области С.И. Морозова на 2013 год на расширенном заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 24 декабря 2012 года (размещено на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области (главная страница, раздел «Для инвесторов» <http://ulgov.ru/ginvest/>).

*Из Инвестиционного меморандума Ульяновской области:
«...Основной целью инвестиционной политики Ульяновской области на 2013 год Правительство Ульяновской области считает дальнейшую диверсификацию экономики Ульяновской области за счёт использования внешних и внутренних инвестиций и формирование благоприятного делового климата на всей территории региона...»*

Краткое описание результатов исполнения требования

Послание на 2013 год было озвучено Губернатором Ульяновской области в декабре 2012 года на расширенном заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Комиссия состоит из представителей территориальных объединений организаций профессиональных союзов, межрегиональных и региональных объединений работодателей, а также представителей органов государственной власти Ульяновской области.

На основе инвестиционного послания был сформирован Инвестиционный меморандум Ульяновской области, утвержденный распоряжением от 19.02.2013 г. № 88-пр.

Почему относится к успешной практике?

01. Ульяновская область имеет пятилетний опыт подготовки докладов Губернатора об инвестиционной деятельности. В Ульяновской области с 2008 года в феврале (после получения данных о статистических показателях инвестиционной деятельности за истекший год) проводится расширенное заседание коллегии по инвестиционной деятельности. Участниками являются представители компаний-инвесторов, представители органов власти (региональной и федеральной исполнительной, а также региональной законодательной) и местного самоуправления, представители банковского сектора и естественных монополий, СМИ. Губернатор озвучивает официальные данные о показателях инвестиционной деятельности и обсуждает задачи инвестиционной деятельности с участниками заседания коллегии.
02. С 2012 года готовится самостоятельное ежегодное послание «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ульяновской области», на основе которого формируется Инвестиционный меморандум на текущий или предстоящий год. Такой меморандум формируется ежегодно.

03. В инвестиционном послании на 2013 год были определены и детально описаны основные направления и конкретные приоритетные задачи инвестиционной политики Ульяновской области на следующий год:

- работа по привлечению новых инвесторов на территорию региона;
- работа по созданию зон перспективного развития;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- вхождение в Россию среднего зарубежного бизнеса и создание совместных предприятий;
- развитие бизнес-среды и социальной инфраструктуры;
- развитие кадрового потенциала;
- активизация инвестиционной политики в муниципальных образованиях;
- проектный принцип работы отраслевых министерств;
- активная реализация кластерного подхода в развитии региона;
- продвижение региона.

«...Первая задача. Необходимо продолжить активную работу по привлечению новых инвесторов на территорию региона. В этом году нам удалось заключить 10 инвестиционных соглашений с крупными компаниями, являющимися лидерами в своих отраслях. Минимальный объем инвестиций по данным проектам составляет 40 миллиардов рублей, а в развитии до 70 миллиардов. На следующий год должно быть не меньше 12 таких соглашений. Ключевыми отраслями, где мы активно работаем с инвесторами, у нас по-прежнему остаются приоритетные, стратегические для развития региона направления: авиа- и автомобилестроение, строительство, сельское хозяйство, пищевая промышленность, композитные новые материалы, станкостроение...»

3.3 Воронежская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Послание Губернатора Воронежской области А.В. Гордеева Воронежской областной Думе и исполнительным органам государственной власти области «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Воронежской области» (размещено на основных интернет-порталах региона — например, на портале «Коммуна» <http://www.communar.ru> в разделе «Новости»);
- Решение Воронежской областной Думы от 23.04.2013 г. № 20-V-ОД «О послании Губернатора Воронежской области А.В. Гордеева Воронежской областной Думе и исполнительным органам государственной власти области "Инвестиционный климат и инвестиционная политика Воронежской области"».

Краткое описание результатов исполнения требования

Послание Губернатора Воронежской области А.В. Гордеева Воронежской областной Думе и исполнительным органам государственной власти области «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Воронежской области» было представлено 17 апреля 2013 года. В нем содержится описание текущей ситуации, принципы взаимодействия органов государственной власти и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приоритетные инициативы на 2013 год, направленные на создание благоприятной инвестиционной среды на территории Воронежской области.

Послание было рассмотрено Воронежской областной Думой. В соответствии с решением Воронежской областной Думы от 23.04.2013 г. № 20-V-ОД одним из актуальных направлений законодательного регулирования следует считать создание

сбалансированной системы регионального инвестиционного законодательства, способствующего решению задач по повышению уровня и качества жизни населения Воронежской области.

Почему относится к успешной практике?

01. В инвестиционном послании определены и детально описаны приоритетные инициативы на 2013 год, направленные на создание благоприятной инвестиционной среды на территории Воронежской области:
 - Первая инициатива — внедрение Стандарта.
 - Вторая инициатива — продолжение работ по созданию инфраструктурно обеспеченных инвестиционных площадок.
 - Третья инициатива — развитие инноваций.
 - Четвертая инициатива — сокращение отдельных процедур, а также оптимизация процессов разрешений и согласований при реализации инвестиционных проектов.
 - Пятая инициатива — создание новых механизмов привлечения частного капитала — государственно-частное партнерство.
 - Шестая инициатива — особая работа с муниципальными районами, где определены дополнительные стимулы для осуществления инвестиций.
02. Послание было рассмотрено Воронежской областной Думой. Результаты рассмотрения были оформлены решением Воронежской областной Думы.

Создание условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации конкуренции

| | | |
|-----|---|----|
| 4. | Принятие нормативного правового акта субъекта РФ о защите прав инвесторов и поддержке инвестиционной деятельности (положение № 4) | 24 |
| 5. | Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата (положение № 5) | 32 |
| 6. | Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (положение № 6) | 38 |
| 7. | Наличие доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов (промышленные, технологические парки) (положение № 7) | 44 |
| 8. | Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов (положение № 8) | 48 |
| 9. | Создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в регионе (положение № 9) | 52 |
| 10. | Наличие в субъекте РФ единого регламента сопровождения инвестпроектов по принципу «одного окна» (положение № 10) | 58 |



4. Принятие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и поддержке инвестиционной деятельности (положение № 4)

Выделяются следующие основные составляющие успешных практик выполнения данного положения:

- Гарантии защиты прав инвесторов, формы поддержки инвестиционной деятельности и механизмы взаимодействия инвесторов с органами власти установлены в едином законе субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов.
- Механизмы поддержки прав инвесторов, налоговые и иные льготы регулируются отдельными законами, а процедуры их предоставления — подзаконными актами субъекта Российской Федерации.
- Исчерпывающая информация о нормативно-правовом регулировании инвестиционной деятельности и механизмах защиты прав инвесторов размещена на едином портале об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации.

Успешные практики были отобраны из тех регионов, где гарантии защиты прав инвесторов, механизмы и процедуры поддержки детально про-



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. В субъекте Российской Федерации должен быть принят нормативный правовой акт, устанавливающий:
 - основные способы защиты прав инвесторов;
 - гарантии неухудшения положения инвесторов в пределах компетенции субъекта Российской Федерации на период реализации Инвестиционной стратегии;
 - гарантии незлоупотребления правом со стороны исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации;
 - порядок обращения инвесторов за защитой и помощью;
 - добровольные ограничения прав органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, допускаемые действующим законодательством в рамках правоприменительной деятельности;

02. Применяющиеся в субъекте Российской Федерации формы налоговой и финансовой поддержки инвестиций (для каждой из таких мер должны быть описаны порядок и условия применения), включая четкие критерии и процедуры для их получения.

03. Указанные нормы могут содержаться в разных нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации прямого действия (например, регулирующие вопросы налоговой политики в отношении конкретных видов инвестиций, порядка заключения договоров с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности и др.). В таком случае информация о таких нормативных правовых актах должна быть в доступной, логически связанной форме изложена на интернет-портале об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации.

писаны на законодательном уровне, при этом все нормативные правовые акты, относящиеся к инвестиционной деятельности, сведены воедино на портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации. Данный подход обусловлен следующим:

- законодательное закрепление не только прав и механизмов поддержки инвесторов, но и процедур взаимодействия с органами власти обеспечивает их более высокий правовой статус и гарантии соблюдения;
- единый информационный ресурс нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации обеспечивает определенность и полноту информации, необходимой для принятия инвестиционных решений.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Республика Татарстан
02. Оренбургская область
03. Ямало-Ненецкий автономный округ

4.1 Республика Татарстан

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Закон Республики Татарстан от 25.11.1998г. №1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»;
- Закон Республики Татарстан от 19.07.1994г. №2180-XII «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан»;
- Закон Республики Татарстан от 10.10.2011г. №68-ЗРТ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан»;
- Закон Республики Татарстан от 02.08.2008г. №53-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»;
- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.05.1999г. №284 «Об утверждении положения о порядке предоставления государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты в Республике Татарстан».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Республике Татарстан приняты несколько нормативных правовых актов о защите прав инвесторов и поддержке инвестиционной деятельности (указаны выше), основным из которых является Закон Республики Татарстан от 25.11.1998г.

№1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан». Указанным законом установлены права инвесторов (статья 5), формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности (статья 9), государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности (статья 16), меры государственной защиты инвестиций (статья 17).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2006г. №377 утверждено Положение о порядке и условиях заключения договора о реализации инвестиционного проекта между субъектом инвестиционной деятельности и Министерством экономики Республики Татарстан и форма договора о реализации инвестиционного проекта. Нормативные правовые акты в сфере защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности размещены на инвестиционном портале Республики Татарстан (<http://invest.tatar.ru/investhelp/investlaw/>).

Почему относится к успешной практике?

01. В соответствии со статьей 17 Закона Республики Татарстан от 25.11.1998г. №1872 государство гарантирует в соответствии с законодательством защиту инвестиций независимо от форм собственности. При этом инвесторам обеспечиваются равноправные условия деятельности, исключающие применение мер дискриминационного характера, которые могли бы препятствовать управлению и распоряжению инвестициями.

Инвестиции в Республике Татарстан не подлежат национализации и не мо-

гут быть подвергнуты реквизиции или конфискации, кроме как в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством.

Внесенные или приобретенные инвесторами целевые банковские вклады, акции или иные ценные бумаги, платежи за приобретенное имущество, а также арендные права в случаях их изъятия в соответствии с законодательством возмещаются инвесторам, за исключением сумм, использованных или утраченных в результате действий самих инвесторов или предпринятых с их участием.

«Статья 17. Защита инвестиций.

Государство гарантирует в соответствии с законодательством защиту инвестиций, независимо от форм собственности. При этом инвесторам обеспечиваются равноправные условия деятельности, исключающие применение мер дискриминационного характера, которые могли бы препятствовать управлению и распоряжению инвестициями.

Инвестиции в Республике Татарстан не подлежат национализации и не могут быть подвергнуты реквизиции или конфискации, кроме как в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством.

Внесенные или приобретенные инвесторами целевые банковские вклады, акции или иные ценные бумаги, платежи за приобретенное имущество, а также арендные права в случаях их изъятия в соответствии с законодательством возмещаются инвесторам, за исключением сумм, использованных или утраченных в результате действий самих инвесторов или предпринятых с их участием.

Инвестиции могут, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством, должны быть застрахованы.»

02. Статьей 9 Закона Республики Татарстан от 25.11.1998 г. № 1872 предусмотрены более десятка форм поддержки инвесторов.
03. На инвестиционном портале Республики Татарстан размещен набор необходимой информации в помощь инвестору (<http://invest.tatar.ru/investhelp/investlaw/>), в том числе информация о том, что Республика Татарстан входит в число наиболее привлекательных для инвестирования регионов России, что обусловлено оптимальным сочетанием высокого инвестиционного потенциала и низкого инвестиционного риска. Это подтверждается данными международных рейтинговых агентств.

4.2 Оренбургская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Закон Оренбургской области от 05.10.2009 г. № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Закон Оренбургской области от 21.06.1996 г. «О стимулировании деятельности иностранных инвесторов на территории Оренбургской области»;
- Закон Оренбургской области от 22.08.2012 г. № 1026/294-V-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков на 2013 год»;
- Закон Оренбургской области от 27.11.2003 г. № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;
- Постановление Правительства Оренбургской области от 27.07.2012 г. № 642-п «Об утверждении комплекса показателей оценки финансово-экономического состояния организации и критериев эффективности инвестиционного проекта в целях отбора инвестиционных проектов для включения в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области»;
- Постановление Правительства Оренбургской области от 23.01.2012 г. № 35-п «О порядке формирования реестра приоритетных инвестиционных

проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки»;

- Постановление Правительства Оренбургской области от 05.02.2007 г. № 38-п «Об утверждении положения о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Оренбургской области приняты несколько нормативных правовых актов о защите прав инвесторов и поддержке инвестиционной деятельности (указаны выше), основным из которых является Закон Оренбургской области от 05.10.2009 г. № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Указанным законом установлены права инвесторов (статья 5), существенные условия инвестиционного договора, заключаемого при оказании государственной поддержки (статья 9), формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, а также формы государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторов, реализующих инвестиционный проект на территории Оренбургской области (статьи 10, 10.1), государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности (статья 16), критерии оценки эффективности инвестиционных проектов для целей оказания государственной поддержки в виде предоставления пониженной ставки налога на прибыль (статья 12), государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области (статья 17).

Постановлениями Правительства Оренбургской области утверждены положения о порядке формирования реестра приоритетных инвестиционных проектов, их отбора для заключения инвестиционного договора, а также критерии эффективности инвестиционного проекта в целях отбора.

Нормативные правовые акты в сфере защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности размещены на инвестиционном портале Оренбургской области (<http://www.orbinvest.ru/>) в разделе «Поддержка инвесторов / Законодательство».

Почему относится к успешной практике?

01. Положения о порядке поддержки инвестиционной деятельности детально прописаны в самом Законе Оренбургской области от 05.10.2009г. № 3119/712-IV-ОЗ (статьи 11–16).
02. При вступлении в силу нормативных правовых актов Оренбургской области, изменяющих размеры, порядок уплаты, условия предоставления льгот по налогам и сборам, либо при внесении в действующие законы изменений, которые приведут к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность инвестора по реализации приоритетного инвестиционного проекта на территории Оренбургской области по сравнению с совокупной налоговой нагрузкой, действовавшей в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области на день начала финансирования приоритетного инвестиционного проекта,

они не применяются в течение сроков, указанных в части 2 статьи 17 Закона, в отношении инвестора, осуществляющего инвестиционный проект.

03. Для инвестора, осуществляющего инвестиционный проект, стабильность условий и режима, указанных в статье 17 Закона, гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала финансирования указанного проекта. При реализации инвестором приоритетного инвестиционного проекта в сфере производства или создания транспортной либо иной инфраструктуры, срок окупаемости которого превышает семь лет, Правительство Оренбургской области принимает решение о продлении для указанного инвестора срока действия условий и режима.

4.3 Ямало-Ненецкий автономный округ

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 09.02.1998 г. №6-ЗАО «Об инвестициях»;
- Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.09.2008 г. №77-ЗАО «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»;
- Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.12.2011 г. №151-ЗАО «О перечне организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.03.2010 г. №28-ЗАО «О порядке предоставления государственных гарантий Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 12.12.2011 г. №902-П «Об утверждении целевой программы ведомства «Развитие инвестиционной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2012–2014 годов»;
- Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.09.2011 г. №692-П «О порядке формирования перечня организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.09.2012 г. №758-П «О порядке предоставления субсидий на компенсацию части процентной ставки по кредитам, привлеченным организациями для реализации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа инвестиционных проектов».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Ямало-Ненецком автономном округе приняты несколько нормативных правовых актов о защите прав инвесторов и поддержке инвестиционной деятельности (указаны выше), основным из которых является Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 09.02.1998 г. №6-ЗАО «Об инвестициях».

Данный закон определяет правовые и экономические условия инвестиционной деятельности на территории автономного округа, устанавливает основные принципы инвестиционной политики (статья 2), формы и порядок осуществления государственной поддержки инвестиционной деятельности (статья 4), способствует созданию благоприятного инвестиционного климата в автономном округе, а также обеспечивает равную защиту прав, интересов и имущества всех инвесторов (статьи 9, 10).

В целях реализации норм данного закона в округе разработан и действует целый комплекс мер, которыми определены условия предоставления налоговых льгот участникам инвестиционной деятельности, механизмы прямой финансовой поддержки инвестиционной деятельности.

Нормативные правовые акты в сфере защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности размещены на официальном интернет-сайте департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа (<http://de.gov.yanao.ru/>) в разделе «Нормативно-правовые акты по инвестициям», а также на специализированном двуязычном интернет-портале об инвестиционной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе www.invest.yanao.ru.

02. На законодательном уровне установлен порядок предоставления государственных гарантий Ямало-Ненецкого автономного округа, содержащий детальные положения об условиях предоставления государственных гарантий, порядке, критериях и сроках принятия решения об их предоставлении.

Почему относится к успешной практике?

01. В соответствии с Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 09.02.1998 г. № 6-ЗАО приоритетные инвестиционные проекты в зависимости от объема капитальных вложений и влияния на социально-экономическое развитие автономного округа подразделяются на три категории: стратегические, значимые, социальные (статья 5). Порядок заключения инвестиционных соглашений, формирования Перечня и критерии отнесения инвестиционных проектов к категориям приоритетных инвестиционных проектов утверждены постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.09.2011 г. № 692-П. Детально регламентированы: критерии отбора участников, основные функции организатора, права участников отбора, перечень документов для участия в отборе, порядок проведения экспертизы и отбора, внесение изменений в перечень и исключение организаций из перечня, а также порядок мониторинга реализации инвестиционных проектов.



5. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата (положение № 5)

Выделяется несколько вариантов выполнения данного положения в зависимости от основного фокуса деятельности:

- Совет фокусируется на общесистемных вопросах, связанных с улучшением инвестиционного климата;
- Совет фокусируется на сопровождении конкретных инвестиционных проектов, не осуществляя систематизации и планового решения проблем, с которыми могут столкнуться и прочие инвесторы;
- в субъекте Российской Федерации создано два Совета, один из которых фокусируется на общесистемных вопросах, второй — на операционной поддержке реализуемых проектов;

- в рамках Совета созданы группы для решения специализированных вопросов (например, отраслевых).

Успешные практики были отобраны на основании изучения практики работы тех советов, в которых активно работают представители бизнеса, чей функционал в наибольшей мере соответствует требованиям настоящего положения Стандарта.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Красноярский край
02. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
03. Камчатский край

5.1 Красноярский край

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Указ Губернатора Красноярского края от 20.06.2013 г. № 110-уг «О создании Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Красноярского края»;
- Протокол заседания Совета по улучшению инвестиционного климата от 26.06.2013 г.;
- Протокол заседания Совета по улучшению инвестиционного климата от 24.10.2013 г.

Краткое описание результатов исполнения требования

Совет по улучшению инвестиционного климата создан в соответствии с указом Губернатора Красноярского края от 20.06.2013 г. № 110-уг «О создании Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Красноярского края».

Председателем Совета является Губернатор Красноярского края.

В компетенцию Совета среди прочих функций входит:

- выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти региона и лиц, участвующих в инвестиционном процессе;
- выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров (в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации);
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития региона;
- рассмотрение проекта Инвестиционной стратегии региона, анализ хода и результатов реализации Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, подготовка и рассмотрение предложений по ее корректировке;

- выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории региона;
- разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- одобрение проекта Плана создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

В состав Совета помимо представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, инвесторов, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

Заседания Совета проходят публично и открыто. На сайте инвестиционного портала Красноярского края (<http://krskinvest.ru>) доступны протоколы заседаний, материалы отдельных выступлений.

Почему относится к успешной практике?

01. Отличительной особенностью Красноярского края является фокусирование деятельности Совета по улучшению инвестиционного климата на системных вопросах, при наличии второго совещательного органа — Инвестиционного совета при Губернаторе Красноярского края, ответственного за сопровождение конкретных инвестиционных проектов.
02. Половину из числа членов Совета составляют представители субъектов предпринимательской деятельности, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

5.2 Ханты-Мансийский автономный округ — Югра

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление о Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре от 29.12.2011 г. № 510-п;
- Протоколы №№1–9 заседаний Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.

Краткое описание результатов исполнения требования

Совет по вопросам развития инвестиционной деятельности создан в соответствии с указом Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 29.12.2011 г. № 510-п. Предшественником Совета является инвестиционно-экспертный совет при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (создан в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 27.07.2005 г. № 142-п).

Председателем Совета является Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

В компетенцию Совета среди прочих функций входит:

- выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти региона и лиц, участвующих в инвестиционном процессе;

- выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории региона.

Положение о Совете прямо не предусматривает ряд функций, содержащихся в требовании Стандарта и в реальности выполняемых Советом:

- выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров (в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации);
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития региона;
- рассмотрение проекта Инвестиционной стратегии региона, анализ хода и результатов реализации Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, подготовка и рассмотрение предложений по ее корректировке;
- разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- одобрение проекта Плана создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

В состав Совета помимо представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, инвесторов, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

Совет собирается регулярно — с начала 2013 года было проведено 5 заседаний, в 2012 году — 4 заседания.

Заседания Совета проходят публично и открыто, в том числе используются дистанционные формы присутствия на заседаниях. По итогам заседаний Совета доступны протоколы заседаний, а также информация об исполнении поручений. Сформирован план заседаний на 2013 и 2014 годы.

Из плана работы Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности:

- «...Об эффективности мероприятий по снижению административных барьеров и упрощению согласовательных процедур при осуществлении инвестиционной и предпринимательской деятельности
- Об эффективности мер по стимулированию спроса на продукцию создаваемых инвесторами производств посредством государственных закупок, а также закупок для нужд организаций, находящихся в собственности автономного округа и муниципальной собственности
- О формировании финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций...»

Почему относится к успешной практике?

Отличительными особенностями Ханты-Мансийского автономного округа — Югры являются:

- фокусирование деятельности Совета на общесистемных вопросах улучшения инвестиционного климата в регионе;

- специальный раздел Совета на сайте инвестиционного портала Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (<http://investugra.ru>);
- доступность на сайте инвестиционного портала Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (<http://investugra.ru>) различных материалов о деятельности Совета (нормативные акты, регулирующие деятельность Совета, протоколы, информация о выполнении поручений, планы заседаний);
- использование практики расширенных заседаний Совета, включая дистанционное участие представителей муниципальных образований и предпринимателей (так, в Совете 15 ноября 2013 года принимали участие более 300 человек, 21 января 2013 года — более 200);
- половину из числа членов Совета составляют представители общественных объединений предпринимателей.

5.3 Камчатский край

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление Губернатора Камчатского края от 22.10.2007 г. №128 «О создании инвестиционного Совета в Камчатском крае» (в ред. от 05.11.2013 г. №127);
- Протоколы заседаний инвестиционного Совета за период 2009–2013 гг.

Краткое описание результатов исполнения требования

Инвестиционный совет создан в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 22.10.2007 г. №128.

Председателем Совета является Губернатор Камчатского края.

В компетенцию Совета среди прочих функций входит:

- выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти региона и лиц, участвующих в инвестиционном процессе;
- выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров (в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации);
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития региона;

- рассмотрение проекта Инвестиционной стратегии региона, анализ хода и результатов реализации Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, подготовка и рассмотрение предложений по ее корректировке;
- выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории региона;
- разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- одобрение проекта Плана создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

В текущей деятельности Совет решает как системные вопросы по улучшению инвестиционного климата, так и вопросы по развитию конкретных инвестиционных проектов.

В состав Совета помимо представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Федерации входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, инвесторов, общественных объединений предпринимателей и эксперты. При этом в рамках деятельности Совета функционируют отраслевые группы, объединяющие предпринимателей из различных отраслей и представителей профильных ведомств.

В 2013 году было проведено 6 заседаний Совета.

Заседания Совета проходят публично и открыто. На сайте инвестиционного портала Камчатского края (<http://invest.kamchatka.gov.ru>) доступны нормативные акты, регулирующие деятельность Совета, протоколы заседаний, аудиозаписи отдельных заседаний, а также информация об исполнении поручений.

Из материалов к заседанию Инвестиционного совета Камчатского края: «Рекомендовать государственной экспертизе применить подход к оформлению и рассмотрению проектной документации по аналогу московской экспертизы.»

...1 этап, п.38 — КГХ ПКГО и МУП "Благоустройство", а также Министерство имущества КК и ДГЗО ПКГО, разработать методику, утвердить законодательно, по освобождению временных не капитальных гаражей, с земельного участка, предоставленного под строительство капитального здания, в период формирования документов для проведения аукциона на право заключить договор аренды земли. Снизить фактическое время инвестора с 240 дней до 30 дней...»

Почему относится к успешной практике?

Отличительными особенностями Камчатского края являются:

- выделение отраслевых и специальных рабочих групп, функционирующих в рамках Совета, объединяющих предпринимателей из различных отраслей и представителей профильных ведомств (9 групп);
- рассмотрение Советом как системных вопросов по улучшению инвестиционного климата, так и вопросов по развитию конкретных инвестиционных проектов;
- доступность в одном месте — на сайте инвестиционного портала Камчатского края (<http://invest.kamchatka.gov.ru>) — различных материалов о деятельности Совета (нормативные акты, регулирующие деятельность Совета, протоколы заседаний, аудиозаписи отдельных заседаний, материалы участников заседаний, а также информация об исполнении поручений).



6. Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (положение № 6)

Выделяется три основных варианта выполнения данного положения:

- Функции специализированной организации осуществляет одно юридическое лицо.
- Функции специализированной организации осуществляют 2 и более юридических лица.
- Функции специализированной организации осуществляет государственный орган.

Успешные практики были отобраны из регионов, в которых функции специализированной организации выполняются на основе подтвержденных показателей эффективности деятельности, а также решений, позволяющих оптимизировать и упростить сопровождение инвестиционных проектов либо привлечь большее количество инвестиций. Данный подход обусловлен следующим:

- оптимальное обеспечение режима «одного окна» для инвесторов возможно одной специализированной организацией;
- узнаваемость бренда специализированной организации является показателем качества и интенсивности предоставляемых услуг, а также дополнительным средством привлечения инвестиций в регион;
- зачастую активность деятельности специализированной организации в области привлечения инвестиций является пропорциональной количеству привлеченных инвестиций;
- специальные решения по сопровождению инвестиционных проектов, выходящие за рамки требований Положения №6 Стандарта, реализуемые специализированной организацией, позволяют повысить эффективность и качество оказываемых услуг либо являются дополнительным средством привлечения инвестиций.

Также оценивались организационно-правовые формы специализированной организации с точки зрения оптимального содействия реализации целей и задач организации. В связи с этим учитывались следующие критерии для оценки организационно-правовой формы:

- возможность размещения государственных активов;
- преимущество перед другими юридическими лицами, создаваемыми государством в аналогичных целях;
- эффективность принятия управленческих решений;
- возможность создания и эффективного управления обособленными подразделениями;
- наличие организационно-правовых инструментов привлечения инвестиций;
- наличие организационно-правовых инструментов, позволяющих отвечать требованиям публичности и открытости инвестиционной и финансовой деятельности.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Воронежская область
02. Республика Татарстан
03. Калужская область

6.1 Воронежская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. В субъекте Российской Федерации должна функционировать на регулярной основе специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.
02. Основными функциями специализированной организации являются:
 - обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти;
 - содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ»;
 - продвижение инвестиционных возможностей и проектов региона в России и за рубежом (в том числе через конференции, выставки, форумы);
 - обеспечение взаимодействия с инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, российскими и международными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории региона;
 - представление интересов субъекта Российской Федерации в проектах государственно-частного партнерства.
03. Учредителями выступают органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Наблюдательный совет (совет директоров) специализированной организации возглавляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
04. Для специализированной организации должны быть установлены показатели эффективности ее работы и работы ее сотрудников. Например, показателями эффективности могут быть объем привлеченных инвестиций, количество созданных высокопроизводительных рабочих мест. Также может быть установлена зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей.

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление Правительства Воронежской области от 09.12.2011г. №1047 «О создании бюджетного учреждения Воронежской области "Агентство по инвестициям и государственно-частному партнерству"»;
- Приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 29.12.2012г. №180-О «О переименовании бюджетного учреждения Воронежской области "Агентство по инвестициям и государственно-частному партнерству" в областное государственное бюджетное учреждение "Агентство по инвестициям и стратегическим проектам" (ОГБУ "АИСП")».

Краткое описание результатов исполнения требования

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 09.12.2011г. №1047 «О создании бюджетного учреждения Воронежской области "Агентство по инвестициям и государственно-частному партнерству"» путем изменения типа существующего автономного учреждения Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области» создано бюджетное учреждение Воронежской области «Агентство по инвестициям и государственно-частному партнерству».

Новая редакция устава ОГБУ «АИСП» утверждена приказом Департамента экономического развития Воронежской области от 29.12.2012г. №180-О «О переименовании бюджетного учреждения Воронежской области "Агентство по инвестициям и государственно-частному партнерству" в областное государственное бюджетное учреждение "Агентство по инвестициям и стратегическим проектам"». ОГБУ «АИСП» — специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, которая в настоящее время успешно функционирует (<http://www.apivrn.ru/>). Одной из основных функций Агентства является обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти.

Почему относится к успешной практике?

01. Для оценки эффективности деятельности Агентства установлены показатели эффективности работы как самого Агентства в целом, так и сотрудников.
02. Бренд Агентства является узнаваемым, т.к. Агентством проводится активная работа по участию в разработке и реализации государственной политики по привлечению инвестиций в Воронежскую область на международных форумах, выставках, конференциях.
03. Агентство осуществляет активную деятельность по оказанию информационно-консультативных услуг субъектам инвестиционной деятельности (созданы рабочие группы по реализации текущих инвестиционных проектов).
04. Агентство широко сотрудничает с Национальным Агентством прямых инвестиций и Национальной Ассоциацией Агентств инвестиций и развития с целью распространения и внедрения ведущих мировых практик инвестиционного продвижения и менеджмента, содействия в создании региональной инвестиционной инфраструктуры, отвечающей передовым инвестиционным стандартам.
05. Агентство осуществляет ежегодные информационные проекты и международные встречи, призванные повысить инвестиционную привлекательность региона и узнаваемость бренда Агентства.
06. Агентство формирует и ведет реестр инвестиционно привлекательных земельных участков и промышленных площадок Воронежской области.
07. При непосредственном участии Агентства (проекты «с нуля» и проекты, к реализации которых Агентство присоединилось с момента создания) в Воронежской области по состоянию на 1 октября 2013 года реализовано инвестиционных проектов на сумму 2 млрд 609 млн рублей, в реализации находятся 60 инвестиционных проектов, в том числе проектов ГЧП, а также запланировано к реализации 7 инвестиционных проектов на сумму более 11 млрд рублей. Информация размещена на инвестиционном портале Воронежской области (<http://invest-in-voronezh.ru/>) в разделе «Инвестиционные проекты».

6.2 Республика Татарстан

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Указ Президента Республики Татарстан от 01.06.2011г. №УП-298 «Об Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан»;
- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.10.2012г. №872 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.06.2011г. № 460 “Вопросы Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан”» (Положение об Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан).

Краткое описание результатов исполнения требования

Указом Президента Республики Татарстан от 01.06.2011г. №УП-298 «Об Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан» создано Агентство, являющееся исполнительным органом государственной власти специальной компетенции (<http://tida.tatarstan.ru/>), которое предоставляет заявителям полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна», включая участие в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов.

Почему относится к успешной практике?

01. Агентство для привлечения инвестиций сотрудничает с более чем 50 международными инвестиционными фонда-

ми, 15 российскими инвестиционными компаниями. В 2012 году проведено более 30 адресных встреч (<http://tida.tatarstan.ru/> — информация в разделе «Презентации»).

02. Агентством осуществлено самое большое количество проектов ГЧП среди регионов Российской Федерации.
03. По результатам на 2012 год общий объем привлеченных инвестиций в основную капитал (за исключением бюджетных средств) составил 402 млрд рублей. Объем иностранных инвестиций составил 735,6 млн долларов.
04. По итогам проведения PR-кампании «INVEST IN TATARSTAN» рейтинг узнаваемости вырос более чем на 50%.
05. В феврале 2013 года Агентство избрано директором Всемирной ассоциации агентств по содействию инвестициям (WAIPA) по Восточной Европе и вошло в состав руководящего комитета.
06. Агентством снят и размещен на официальном сайте промо-ролик (фильм) о деятельности Агентства с целью повышения узнаваемости бренда и инвестиционной привлекательности региона (<http://tida.tatarstan.ru/> — информация в разделе «Презентации»).

6.3 Калужская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Приказ Министерства экономического развития Калужской области от 28.03.2008г. №321-п «О присвоении статуса уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков и технопарков на территории Калужской области» (в соответствии с приказом статус уполномоченной организации присвоен ОАО «Корпорация развития Калужской области»);
- Постановление Правительства Калужской области от 24.10.2008г. №521 «О создании автономного учреждения Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области» путем изменения типа существующего учреждения «Агентство регионального развития Калужской области»;
- Приказ Министерства экономического развития Калужской области от 23.12.2012г. №175-п «Об утверждении устава государственного автономного учреждения Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области» в новой редакции»;
- Приказ Министерства экономического развития Калужской области от 30.12.2013г. №1753-п «Об утверждении государственного задания государственному автономному учреждению Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области» в новой редакции».

Краткое описание результатов исполнения требования

На территории Калужской области действуют две организации, осуществляющие деятельность в области привлечения инвестиций: ОАО «Корпорация развития Калужской области» и ГАУ Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области».

01. ОАО «Корпорация развития Калужской области» (<http://invest.kaluga.ru/>) создана Правительством Калужской области в 2008 году для формирования благоприятной инвестиционной среды на территории региона, создания лучших условий для инвестирования в объекты промышленной, социальной, транспортной, жилищно-коммунальной инфраструктуры и др. Основными функциями организации являются: создание новой и развитие инфраструктуры индустриальных парков и технопарков; строительство и эксплуатация инженерной инфраструктуры.
02. ГАУ Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области» (<http://www.arrko.ru/>) создано в 2000 году Правительством региона. С 2009 года является автономным учреждением и работает под эгидой Министерства экономического развития Калужской области. В 2012 году в устав организации внесены изменения, отвечающие потребностям региона в области привлечения инвестиций. В соответствии с уставом основными функциями организации являются:

- привлечение инвестиций;
- маркетинг территории Калужской области;
- оказание консультационной помощи в ходе реализации инвестиционных проектов в регионе.

Почему относится к успешной практике?

01. На территории Калужской области действуют две организации, деятельность которых в области привлечения инвестиций взаимодополняющая.
02. Деятельность организаций по созданию и развитию инфраструктуры индустриальных парков, а также по сопровождению инвестиционных проектов позволила заинтересовать в размещении своих производств на территории Калужской области такие крупные автомобильные концерны, как Volkswagen AG, Volvo Truck Corporation, PSA Peugeot Citroën и Mitsubishi Motors Corporation, участвующие в формировании кластера по производству автомобилей и автокомпонентов.
03. За период с 2007 по 2012 год в экономику Калужской области было привлечено иностранных инвестиций на 6,2 млрд долларов США, из которых 3,8 млрд долларов США составили прямые иностранные инвестиции.
04. Объем привлеченных инвестиций в основной капитал региона за период с 2007 по 2012 год составил 407,6 млрд рублей, из них 106,7 млрд рублей вложили предприятия, подписавшие соглашения с ОАО «Корпорацией развития Калужской области».
05. В 2012 году по объему инвестиций из всех источников финансирования на душу населения Калужская область заняла первое место среди всех регионов Центрального федерального округа.
06. За период с 2007 по 2012 год налоговые поступления в консолидированный бюджет Калужской области выросли в 139,3 раза (в 17 раз возросли поступления в федеральный бюджет).
07. Группой организаций-инвесторов, с которыми ОАО «Корпорацией развития Калужской области» заключены соглашения, были достигнуты следующие показатели деятельности на территории Калужской области: объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства) составил 270,2 млрд рублей; объем прибыли вырос за 5 лет в 162 раза.
08. При участии инвесторов и специализированных организаций был создан Учебный центр подготовки и переподготовки специалистов для автомобильной промышленности при ГОУ СПО «Калужский колледж информационных технологий и управления».



7. Наличие доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов (промышленные, технологические парки) (положение № 7)

Выделяется два основных варианта выполнения данного положения:

- Создание объектов инфраструктуры разных типов (предусмотренных Стандартом).
- Специализация на 1-2 типах объектов инфраструктуры (к примеру, промышленные парки в Калужской области, объекты для инновационных компаний в Томской области).

Успешные практики были отобраны на основании следующих критериев:

- развитая и постоянно развивающаяся инфраструктура;
- высокий уровень востребованности объектов инфраструктуры (высокая заполняемость, узнаваемость у целевых групп);
- наличие программ развития объектов инфраструктуры, целевых показателей развития объектов инфраструктуры, контроля за деятельностью объектов инфраструктуры.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Республика Татарстан
02. Свердловская область
03. Новосибирская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

В субъекте Российской Федерации должно существовать не менее одного объекта одного из следующих типов:

- промышленная площадка (предназначенная для размещения производственных мощностей территория, обеспеченная необходимой транспортной, энергетической, инженерной и иной инфраструктурой);
- промышленный парк;
- технологический парк;
- бизнес-инкубатор;
- центр кластерного развития (центр коллективного пользования, центр прототипирования).

7.1 Республика Татарстан

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

В Республике Татарстан функционирует:

- 2 ОЭЗ;
- 2 технополиса;
- 5 индустриальных парков;
- 9 технопарков;
- 8 бизнес-инкубаторов;
- 5 финансовых институтов развития.

Краткое описание результатов исполнения требования

В Республике Татарстан усовершенствована инфраструктура поддержки инвесторов: развиты существующие, а также созданы новые объекты инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов.

Направления деятельности объектов представляют собой, прежде всего, востребованные в данной республике сферы деятельности, однако и для бизнеса иных направлений есть возможность воспользоваться услугами поддержки инвесторов.

Количество резидентов объектов инфраструктуры продолжает возрастать, среди партнеров многих объектов присутствуют крупнейшие российские и зарубежные компании, бренды объектов являются узнаваемыми.

Почему относится к успешной практике?

01. Инфраструктура поддержки инвесторов в Республике Татарстан развита и предоставляет возможность становления и развития бизнесу любого направления. Объекты инфраструктуры являются востребованными, узнаваемыми и популярными.
02. Сайты объектов инфраструктуры имеют высокий уровень удобства использования, интуитивно понятную навигацию и доступно представляют информацию.

7.2 Свердловская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- В Свердловской области на конец 2013 года функционирует 13 технопарков и 6 бизнес-инкубаторов; ведутся работы по созданию 3 промышленных парков.

Краткое описание результатов исполнения требования

За последние годы в Свердловской области были созданы новые (некоторые в процессе создания), а также усовершенствованы существовавшие объекты инфраструктуры поддержки инвесторов.

Существующие объекты инфраструктуры демонстрируют востребованность (заполняемость более 50%) и известность (бренды узнаваемы). Динамика количественных характеристик (число резидентов, число созданных ими рабочих мест, объем инвестиций, осуществленных резидентами и др.) положительная, что указывает на успешное функционирование объектов.

Для объектов инфраструктуры разработаны программы развития, утверждены ключевые показатели эффективности до 2059 года.

Актуальная информация об объектах инфраструктуры представлена:

- в двуязычном Инвестиционном путеводителе по Свердловской области;
- в двуязычном Путеводителе инвестора по Свердловской области, подготовленном компанией PricewaterhouseCoopers (PwC);
- на инвестиционном интернет-портале Свердловской области по адресу: <http://invest.midural.ru> (через ссылки на соответствующие ресурсы);
- на интернет-сайте Министерства промышленности и науки Свердловской области по адресу: <http://mpr.midural.ru/> (в разделе «Документы/ О технопарках»).

Почему относится к успешной практике?

01. Повышенное внимание руководства области к показателям эффективности деятельности существующих объектов инфраструктуры и к долгосрочным планам по их развитию и строительству новых объектов.
02. Востребованность каждого объекта свыше 50% и узнаваемость брендов размещаемых резидентов.

7.3 Новосибирская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- В Новосибирской области работают технопарк Новосибирского Академгородка и наукоград Кольцово.

Краткое описание результатов исполнения требования

Объекты инфраструктуры, функционирующие в Новосибирской области, относятся к крупнейшим центрам инновационного развития. На территории технопарка Новосибирского Академгородка и наукограда Кольцово сосредоточено большинство объектов инфраструктуры поддержки инвесторов (научно-технологические парки, бизнес-, ИТ-, приборостроительные, биотехнологические и др. инкубаторы, центры прототипирования и т.д.). Помимо прилежащих к данным центрам существует и несколько самостоятельных объектов инфраструктуры: Промышленно-логистический парк Новосибирской области, Центр прототипирования медицинских изделий и технологий, Центр кластерного развития Новосибирской области.

Направления деятельности объектов представляют собой, прежде всего, инновационные сферы деятельности, которые в наибольшей степени востребованы в области, однако и для бизнеса иных направлений есть возможность воспользоваться услугами поддержки инвесторов.

Почему относится к успешной практике?

01. Инфраструктура поддержки инвесторов Новосибирской области развита на высоком уровне, обеспечивает возможность инвесторам получать услуги поддержки их бизнеса и создает благоприятную обстановку для инновационной деятельности. Объекты инфраструктуры развиты, востребованы, узнаваемы и популярны, и продолжают развиваться.
02. Академпарк впервые в России создает прецедент создания инновационных производств за счет частных инвесторов на подготовленной за бюджетные средства инфраструктуре: строительство комплекса производственных и офисных зданий ведется за счет собственных средств компаний-резидентов.
03. Академпарк позволяет пользоваться своими услугами не только своим резидентам, но и некоторым другим видам компаний, предоставляя им ограниченный пакет услуг поддержки бизнеса.



8. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов (положение №8)

Выделяется два основных варианта выполнения данного положения:

- Прогноз кадровых потребностей регионального рынка труда формируется органами исполнительной власти на основе данных региональной статистики, полученных от органов исполнительной власти, муниципальных образований, а также работодателей.
- Формирование Прогноза кадровых потребностей регионального рынка труда осуществляется сторонней организацией на основе статистических данных органов исполнительной власти, муниципальных образований, а также работодателей.

Помимо этого, в ряде регионов производится постоянная корректировка сформированного прогноза кадровых потребностей с учетом поступающих данных за последующие после формирования Прогноза периоды. Что касается восстановления и развития системы профессионального образования, профориентирования части выпускников школ на получение качественного профессионального профильного образования, то в регионах можно отметить практику создания единых порталов, посвященных сведению информации о существующих образовательных учреждениях и помогающих выпускникам школ определяться с выбором направления обучения. Практики были отнесены к успешным в случае наличия в регионе единой системы профориентации и профобразования, сопровождающей обучающихся на всех этапах, в том числе при поиске работы или переобучении с дальнейшим трудоустройством. Также при отборе практик внимание уделялось наличию результатов от проводимых в регионе мероприятий. К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Вологодская область
02. Пензенская область
03. Тамбовская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. Наличие Прогноза потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений на срок не менее 7 лет, основанного на изучении потребностей инвесторов (в том числе опросы) и прогноза социально-экономического развития региона.
02. Наличие регламента разработки Прогноза. Регламент предусматривает, что Прогноз разрабатывается совместно с экспертами, представителями субъектов предпринимательской деятельности, общественных институтов и организаций, сотрудниками профильных органов исполнительной власти.
03. Результаты прогноза публикуются в сети Интернет в полном объеме и машиночитаемом формате.
04. Восстановление и развитие в соответствии с Инвестиционной стратегией региональной системы профессионального образования, профориентирование части выпускников школ на получение качественного профессионального профильного образования.
05. Создание региональной системы переподготовки и трудоустройства выпускников специальностей, невостребованных на рынке труда.
06. Наличие в образовательных учреждениях региона образовательных программ, разработанных с участием хозяйствующих субъектов, которые направлены на удовлетворение потребностей новых производств.

8.1 Вологодская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 г. № 1680 «Об утверждении положения о порядке разработки прогнозных оценок рынка труда Вологодской области и порядке формирования социального заказа на подготовку работников квалифицированного труда (рабочих и служащих) и специалистов в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования области»;
- Приказ Департамента образования Вологодской области от 19.04.2013 г. № 39-Пр «О создании центра развития профессионального образования и профориентации обучающихся».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Вологодской области принят порядок разработки Прогноза потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений. Прогноз разрабатывается на среднесрочную (3–6 лет) и долгосрочную (более 6 лет) перспективу. Результаты Прогноза (до 2020 года) публикуются в сети Интернет на сайте Департамента труда и занятости населения Вологодской области (<http://www.depzan.info>) в разделе «Рынок труда / Спрос и предложение рабочей силы» в машиночитаемом формате.

В регионе развивается система профессионального образования, проводится переориентирование части выпускников на получение качественного профессионального образования. В Вологодской области проводится переподготовка и повышение квалификации на базе ресурсных центров начального и среднего профессионального образования.

Образовательные программы, реализуемые в учреждениях профессионального образования, согласовываются с работодателем, регулярно проводится корректировка содержания программ в соответствии с требованиями современного производства.

Почему относится к успешной практике?

01. В Вологодской области в целях развития региональной системы профессионального образования, переориентирования части выпускников школ на получение качественного профессионального профильного образования создан областной методический центр ориентации молодежи как структурное подразделение Центра развития профессионального образования и профориентации обучающихся, основная цель которого — обеспечение координации деятельности по сопровождению профессионального самоопределения молодежи всех заинтересованных субъектов.
02. В регионе функционирует портал по сопровождению профессионального самоопределения обучающихся и молодежи Вологодской области <http://viro-profportal.edu.ru/>. На портале размещена информация о профессиях, востребованных на рынке труда области, об образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования Вологодской области, профессиограммы и описание рабочих мест на ведущих предприятиях отрасли, виртуальные экскурсии, порядок приема в государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования, материалы для профтестирования и др.

Из отчета Департамента образования Вологодской области
Первыми результатами деятельности региона можно назвать увеличение количества выпускников школ, поступающих в учреждения НПО и СПО области, получающих востребованные профессии (2010 год — 41,4%, 2011 год — 43%, 2012 год — 44,0%, 2013 год — 45%).

В 2012–2013 учебном году 3176 человек на основе договоров с организациями и центрами занятости прошли профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации на базе ресурсных центров учреждений начального и среднего профессионального образования.

8.2 Пензенская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление Правительства Пензенской области от 03.11.2010 г. № 706-пП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексная модернизация системы профессионального образования на 2011–2015 годы» (в ред. от 28.10.2013 г.);
- План мероприятий по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений на 2011–2015 годы (утвержден заместителем председателя Правительства — начальником Управления регионального развития Пензенской области Е.А. Столяровой 31.08.2011 г.).

Краткое описание результатов исполнения требования

В регионе существует Прогноз потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений до 2021 года. Прогноз опубликован в сети Интернет. Действует региональная система профессионального образования, переориентирования части выпускников на получение качественного профессионального образования. Действует система содействия трудоустройству выпускников, в рамках данной системы в каждом учреждении начального и высшего профессионального образования функционирует служба содействия трудоустройству выпускников. Также в целях дальнейшего трудоустройства выпускников организуются стажировки; в регионе осуществляется переподготовка выпускников по востребованным специальностям. Хозяйственные организации принимают участие в образовательном процессе.

Почему относится к успешной практике?

01. Прогноз потребностей рынка труда строится на основе изучения потребностей инвесторов и социально-экономического развития региона. Прогноз потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений осуществляется с использованием результатов работы Автоматизированной системы

прогнозирования и мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда в кадрах различной специализации и квалификации (далее — Система). Система прогнозирования и мониторинга является динамичной за счет непрерывного взаимодействия с работодателями — представителями рынка труда и образовательными учреждениями различного уровня профессионального образования. Модуль Системы «Учет мнения работодателей» предназначен для автоматизации процессов сбора информации от работодателей о прогнозируемых потребностях в кадрах различной специализации и квалификации. Прогноз публикуется в сети Интернет, существует специальный портал для данного прогноза. Интерфейс Системы позволяет получать результаты прогнозирования и мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда Пензенской области в кадрах различной специализации и квалификации по годам, начиная с 2011 года по 2021 год, в виде графиков, диаграмм, гистограмм, а также таблиц Excel, PDF, HTML.

В 2012–2013 учебном году в региональных отраслевых ресурсных центрах обучено 227 школьников, 1490 обучающихся НПО и СПО, 850 работников предприятий и 1455 безработных граждан.

Из существующих ранее в регионе профессиональных образовательных программ начального профессионального образования и среднего профессионального образования более 94% согласованы с предприятиями и организациями, являющимися социальными партнерами учебных заведений по вопросам подготовки кадров. Начиная с 2012 года все внедряемые образовательные программы разрабатываются с учетом требований работодателей.

02. Создан портал «Профессиональное образование Пензенской области» — <http://prof58.ru/>, который позволяет получать информацию о каждом учреждении профессионального образования области, прогнозной потребности в кадрах, а также прочую информацию, необходимую для принятия решений в области обучения.

8.3 Тамбовская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Приказ Управления труда и занятости населения Тамбовской области от 26.07.2013 г. № 108-П «Об утверждении регламента разработки прогноза профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 г. и потребностям инвесторов»;
- Постановление Администрации Тамбовской области от 15.11.2006 г. № 1281 «Об утверждении Положения о формировании региональной потребности в подготовке рабочих и специалистов в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования области».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Тамбовской области сформирован Прогноз потребности регионального рынка труда в специалистах. Прогноз составляется в соответствии с утвержденным регламентом.

Проводятся мероприятия, направленные на развитие системы профессионального образования, а также переориентирование части выпускников школ на получение профессионального профильного образования.

Работодатели участвуют в составлении образовательных программ.

Почему относится к успешной практике?

01. В каждом учреждении профессионального образования Тамбовской области создана электронная база данных, в которой содержится и постоянно обновляется информация о потенциальных работодателях. Во всех учреждениях профессионального образования области созданы бюро (службы) по трудоустройству выпускников, которые

зарегистрированы на сайте Координационно-аналитического центра содействия трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования, установлена автоматизированная информационная система содействия трудоустройству выпускников.

02. С 1 сентября 2009 года в Тамбовской области реализуется проект «Школа – колледж – предприятие». В ноябре 2009 года проект получил статус экспериментальной площадки ФГУ «Федеральный институт развития образования».
03. Реализация данного проекта дает возможность осуществить формирование системы образовательной деятельности на основе консолидации образовательных и производственных структур, обеспечить профессиональное самоопределение обучающихся в условиях профильной школы, обучение по востребованным программам среднего профессионального образования и трудоустройство на предприятиях инновационной экономики. Более 40% выпускников колледж-классов поступают в соответствующие учреждения среднего профессионального образования, что позволяет осуществлять комплектование данных учреждений обучающимися с высоким уровнем мотивации к получению специальности и ориентацией на потребности инновационной экономики области.



9. Создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в регионе (положение № 9)

Интернет-портал — это витрина взаимодействия потенциальных инвесторов с основными бенефициарами в регионе. В силу этого, помимо формального выполнения требований Стандарта, важно качество их выполнения. В рамках отбора лучших практик учитывались следующие параметры качества выполнения требований Стандарта:

- Удобство пользовательского интерфейса: понятная и удобная навигация по интернет-порталу, скорость работы сайта, простота подачи информации, быстрый и удобный поиск информации.
- Ориентация интернет-портала на работу с инвестором, размещение на главной странице инфографики о причинах инвестирования в субъект Российской Федерации, удобный доступ к сведениям об инвестиционных проектах, инвестиционных площадках и объектах инфраструктуры, о мерах поддержки инвестиций.
- Актуальность и регулярное обновление информации.
- Полное или практически полное дублирование информации на иностранных языках в актуальном состоянии.
- Удобство работы с картами интернет-портала, на которых размещена информация в привязке к территориям региона: информация о планируемых и реализуемых на территории региона инвестиционных проектах, доступных и планируемых инвестиционных площадках, сведения об объектах транспортной, энергетической, социальной инфраструктуры региона, данные об инфраструктуре размещения объектов инвесторов (ОЭЗ, технополисах, технопарках, бизнес-инкубаторов и т.д.). Учитывалась скорость работы карт, удобство работы со слоями, полнота предоставленной информации и ее предоставление на иностранных языках.



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. Интернет-портал должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей субъекта РФ, его Инвестиционной стратегии и инфраструктуры, потенциальных направлений инвестиций, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.
02. Интернет-портал должен содержать в наглядной форме:
 - информацию об инвестиционной привлекательности региона;
 - Инвестиционную стратегию;
 - План создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона;
 - линию прямых обращений;
 - регламент взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления;
 - описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
 - информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата и видеотрансляции его заседаний. Должна быть обеспечена возможность заказа гостевого пропуски на заседания Совета;
 - отчеты и планы деятельности специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
 - информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего региона инвестиционных проектах.
03. Интернет-портал ведется на двух (русском и английском) и более языках.

- Специализированные сервисы интернет-портала работы с инвестором: «личный кабинет» инвестора, подача заявки на размещение объекта, возможность осуществить экспертизу инвестиционного проекта, эффективное взаимодействие с лицами региона, принимающими решения по вопросам инвестиционной политики.

К негативным моментам, которые не позволили многим хорошим с точки зрения технической реализации интернет-порталам об инвестиционной деятельности в регионе претендовать на выделение в качестве успешных практик, относятся:

- слабая ориентация интернет-портала на работу с иностранными инвесторами: организация перевода материалов через сервис <http://translate.google.ru/>, (недостовверный и неправильный перевод), размещение в разделах для иностранных инвесторов сведений на русском языке, в том числе предоставление сведений на интерактивных картах только на русском языке;
- размещение сведений в файлах, форматы которых хорошо читаются программным обеспечением только одного производителя (например, размещены в формате *.doc и плохо читаются инвесторами, использующими Macbook);

- наличие не до конца заполненных полей по объектам, размещенным на интерактивных картах интернет-портала;
- отсутствие прямых ссылок на интернет-портал на первых трех страницах поисковых систем Yandex, Google на основании простого запроса об инвестициях в регионе;
- длительная загрузка страниц сайта.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Калужская область
02. Ленинградская область
03. Костромская область

Кроме того, следует отметить интернет-портал для инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан (<http://invest.bashkortostan.ru/>), информация на котором дается на семи языках (русский, английский, немецкий, испанский, французский, китайский, башкирский).

9.1 Калужская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Создан двуязычный портал, наглядно демонстрирующий возможности Калужской области для инвестиционной деятельности <http://investkaluga.com>.

Краткое описание результатов исполнения требования

Ссылка на портал по запросу «Инвестиции в Калужской области» указывается на первой странице yandex.ru и второй в google.com. Портал в простой, доступной и удобной для пользователя (в том числе англоязычного) форме представляет актуальную, регулярно обновляемую информацию. План создания инвестиционных объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной, туристической инфраструктуры области; сведения об инвестиционных проектах, площадках и предложениях для инвесторов расположены на интерактивной карте <http://map.investkaluga.com>.

Линия прямых обращений, регламент сопровождения инвестпроектов, меры поддержки и порядок их получения, сведения о Совете, об институтах развития и их планах в простой и доступной форме изложены на обоих языках. Указаны телефоны и электронная почта всех ключевых лиц, влияющих на принятие решений в Калужской области по вопросам привлечения инвестиций.

Почему относится к успешной практике?

01. Представление информации на интернет-портале ориентировано не столько на формальное соблюдение требования Стандарта как во многих регионах сколько на привлечение инвестора. Наряду с порталами Ленинградской, Ярославской, Костромской, Псковской областей и Республики (Саха) Якутия обладает лучшим из всех порталов удобством пользовательского интерфейса, включая простоту и полноту подачи информации, навигацию по сайту, скорость работы сайта. Текстовая информация на главной странице подана в минимально необходимом для этого объеме.
02. На портале реализована одна из лучших в стране практик по представлению на интерактивной карте сведений об инвестиционных проектах, инвестиционных площадках и объектах инфраструктуры. Карта работает очень быстро по сравнению с аналогичными картами в других регионах. Выборочная проверка сведений на карте на двух языках показала полное и актуальное их наполнение для каждого объекта, что говорит о возможности использования этой карты в качестве реального инструмента получения иностранным инвестором необходимых сведений. Слои карты интуитивно разделены на 4 подраздела, что способствует более комфортному поиску объектов.



9.2 Ленинградская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Создан двуязычный интернет-портал <http://lenoblinvest.ru/>, наглядно демонстрирующий инвестиционные возможности Ленинградской области.

Краткое описание результатов исполнения требования

Ресурс представлен первой ссылкой при формировании запроса в системах yandex.ru и google.com.

На главной странице схематично представлены основные элементы портала: новости и анонсы, информация о регионе, мерах государственной поддержки, инвестиционных площадках, путеводитель инвестора, контакты правительства области и агентства развития, принцип «одного окна», геоинформационная система области (инвестиционная карта), карта муниципальных районов, мультимедиа и другая полезная инвестору информация.

Отличительной особенностью данного ресурса является Интегрированная региональная информационная система «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области» (далее —

ИРИС), представляющая собой интерактивную карту (<http://map.lenoblinvest.ru/>), наглядно демонстрирующую инвестиционные преимущества и возможности области.

ИРИС отличает комплексное представление информации о территории, инфраструктуре всей области, которая позволяет принимать решения на любых уровнях без необходимости поиска других источников информации.

В рамках данного проекта промышленные зоны, свободные инвестиционные площадки, инвестиционные проекты представлены детализированно и точно, с учетом множества слоев категорий земель, функциональных зон, планируемой инфраструктуры, существующей транспортной и инженерной инфраструктуры, публичной кадастровой карты, космической съемки и т.д.

В системе присутствует комплексная и исчерпывающая информация о территориях, что значительно ускоряет процесс анализа и, в большинстве случаев, не требует запроса дополнительной информации для принятия решения.

ИРИС состоит из 4 блоков: инвестиционный блок, муниципальный блок, территориальный блок, а также внутренний блок, просмотр которого



ограничен правами доступа. В каждом разделе реализован удобный механизм поиска и подбора площадки, зоны, проекта, объектов, что позволяет использовать систему как средство комплексного анализа территорий, что значительно экономит время при принятии решений и выборе площадки для инвестирования.

Для удобства работы с системой в магазинах приложений доступны версии системы для iOS (iPad) и Android. Достаточно зайти на сайт проекта с данных устройств и система автоматически предложит скачать приложение. Приложения содержат полный объем информации из системы.

Почему относится к успешной практике?

01. Частью ресурса является Интегрированная региональная информационная система «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области» (<http://map.lenoblinvest.ru>), представляющая собой интерактивную карту, наглядно демонстрирующую инвестиционные преимущества и возможности области.
02. Информация на портале строго структурирована, что обеспечивает легкую навигацию по разделам сайта. Для визуализации информации используются графические и мультимедийные элементы.
03. В магазинах приложений доступны версии системы для iOS (iPad) и Android, содержащие полный объем информации из системы.

9.3 Костромская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Создан портал, наглядно демонстрирующий возможности Костромской области для инвестиционной деятельности <http://investkostroma.ru/>, функционирующий на 3 языках.

Краткое описание результатов исполнения требования

Ссылка на портал по запросу «Инвестиции в Костромской области» указывается на первой странице yandex.ru и google.com.

Портал на трех языках (русский, английский, немецкий) представляет актуальную, регулярно обновляемую для инвестора информацию, в том числе в разрезе муниципальных образований.

Реализован удобный сервис «личный кабинет» инвестора и удобный поиск информации на интернет-портале.

Все сведения, предусмотренные Стандартом, представлены на инвестиционном портале в простой и доступной форме.

Почему относится к успешной практике?

- Особенностью интернет-портала является то, что информация об инвестиционном потенциале представлена в доступном виде не только в отношении Костромской области в целом, но и для каждого муниципального образования.
- Еще одной особенностью интернет-портала является «личный кабинет» инвестора, который позволяет получать адресную поддержку и оперативное решение проблем, обсуждать проекты стратегических документов, получать адресную информацию о свободных земельных участках.
- На интернет-портале хорошо организован русскоязычный поиск, позволяющий легко получать перечень результатов поиска непосредственно в окне запроса.





10. Наличие в субъекте РФ единого регламента сопровождения инвестпроектов по принципу «одного окна» (положение № 10)

Выделяется четыре основных варианта выполнения данного положения:

- Порядок сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» оформлен в виде единого регламента.
- Порядок сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» оформлен разными регламентами в зависимости от категории инвестиционного проекта.
- Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» подробно описывает порядок сопровождения инвестиционных проектов, аккумулируя нормы нормативных правовых актов региона в области инвестиций.
- Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» содержит отсылки на нормативные правовые акты региона в области инвестиций.

Успешные практики были отобраны из регламентов сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», содержащих детальную информацию по порядку сопровождения инвестиционных проектов, представленную в максимально удобной форме для заинтересованных инвесторов, а также содержащих практические решения, выходящие за рамки требований положения №10 Стандарта, позволяющие упростить и сделать доступнее процедуру сопровождения инвестиционных проектов.



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. В субъекте Российской Федерации должен быть разработан регламент сопровождения всех категорий инвестиционных проектов, в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна», включая участие в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений.
02. Конкретные способы поддержки определяются в зависимости от категорий инвестиционных проектов и объема инвестиций.
03. Регламент сопровождения инвестиционных проектов должен включать в себя:
 - процедуру внесения проекта на интернет-сайте;
 - сроки и процедуру рассмотрения проекта, включая очную презентацию проекта на заседании экспертного совета;
 - обязательства предоставления информации о возможных инструментах поддержки, на которые может претендовать инициатор проекта;

- возможность прохождения бесплатного обучения инициатором проекта по правилам использования конкретного инструмента поддержки;
 - требования к подготовке проекта, установленные конкретными организациями, фондами, институтами развития;
 - порядок взаимодействия организаций по рассмотрению проектов, претендующих на поддержку.
04. Ведение инвестиционных проектов должно осуществляться в единой информационной системе, предусматривающей наличие общей базы данных проектов, регистрацию информации обо всех этапах взаимодействия с инициаторами проектов, возможность проведения анализа финансовых показателей, результаты взаимодействия субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности с государственными органами.
05. Работа с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющими значительные инвестиции в субъект Российской Федерации, должна строиться по индивидуальным планам.

Данный подход обусловлен следующим:

- регламент является документом, представляющим исчерпывающие и последовательное описание единого порядка сопровождения инвестиционных проектов, аккумулирующим все актуальные нормы нормативных правовых актов, регулирующих опосредованным образом либо непосредственно описываемую процедуру;
- регламент, содержащий примеры документов (формы, примеры заполнения), которые необходимо представить заявителю для инициирования инвестиционного проекта, существенно упрощает восприятие для инвестора;
- регламент, содержащий решения, выходящие за рамки требований положения №10 Стандарта, позволяющие упростить и сделать доступнее процедуру сопровождения инвестиционных проектов, позволяет эффективнее привлекать инвестиции в регион и сопровождать инвестиционные проекты.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Тюменская область
02. Астраханская область
03. Кировская область

10.1 Тюменская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Распоряжение Правительства Тюменской области от 21.02.2013 г. № 248-рп «Об утверждении регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области»;
- Правила работы по сопровождению инвестиционных проектов в муниципальных образованиях Тюменской области, определяющие регламент работы Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области» (размещены на Интернет-сайте Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области» <http://www.iato.ru/> в разделе «Сопровождение инвестиционных проектов»).

Краткое описание результатов исполнения требования

В Тюменской области действует двухзвенная система сопровождения инвестиционных проектов в зависимости от объема инвестиций:

- в отношении проектов с объемом инвестиций свыше 300 млн. рублей действует Регламент, утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 21.02.2013 г. № 248-рп (уполномоченной организацией по сопровождению таких проектов является Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области);
- сопровождение проектов с объемом инвестиций до 300 млн рублей определяется регламентом работы Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области», предполагающим отдельный порядок и условия сопровождения инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оба регламента устанавливает сроки и последовательность действий исполнительных органов государственной власти Тюменской области по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов в Тюмен-

ской области. Регламенты сопровождения включают в себя сроки и процедуры рассмотрения проектов, порядок взаимодействия по рассмотрению инвестиционных проектов.

Почему относится к успешной практике?

01. Пример Тюменской области показывает эффективное разделение системы сопровождения инвестиционных проектов в зависимости от размеров инвестиций и, соответственно, специфики проектов. Для проектов с меньшим объемом инвестиций предусмотрен облегченный режим, не требующий многократного взаимодействия с Правительством региона.
02. Регламенты содержат подробное описание процедур инициирования и сопровождения инвестиционных проектов, что отвечает их назначению — детальное урегулирование порядка сопровождения инвестиционных проектов, а также снабжение инвестора точной, актуальной информацией.
03. Регламентами предусмотрены нормы, позволяющие минимизировать сроки рассмотрения обращений инвестора и ускорить процесс реализации инвестиционных проектов (предусмотрена системная работа по сопровождению инвестиционных проектов).
04. Регламент, утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 21.02.2013 г. № 248-рп, имеет ссылки на интернет-ресурсы: на информацию об инвестиционных проектах, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области, о предлагаемых площадках в сети Интернет (www.tyumen-region.ru), о государственных и муниципальных услугах в Тюменской области (<http://uslugi.admtumen.ru>).
05. Механизм проведения отбора, экспертизы и поддержки инвестиционных проектов до 300 млн. рублей схематически отражен в приложении к регламенту работы Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области» по сопровождению инвестиционных проектов, что существенно повышает его информационную доступность и наглядность.

10.2 Астраханская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление Агентства инвестиционного развития Астраханской области от 11.06.2013 г. №05-п «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" на территории Астраханской области».

Краткое описание результатов исполнения требования

Единый регламент сопровождения инвестиционных проектов устанавливает сроки и последовательность действий исполнительных органов государственной власти Астраханской области по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов в Астраханской области. Регламент направлен на снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов в Астраханской области по принципу «одного окна», унификацию процедуры взаимодействия инвесторов с федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Астраханской области.

Почему относится к успешной практике?

01. Регламент аккумулирует нормы, содержащиеся в различных нормативных правовых актах региона о порядке осуществления инвестиционной деятельности, содержит подробное описание процедур инициации и сопровождения инвестиционных проектов, детальное урегулирование порядка сопровождения инвестпроектов, а также снабжение инвестора точной, актуальной информацией.
02. В рамках регламента предложено неординарное решение о заключении соглашения о взаимодействии между участниками регламента сопровождения инвестиционных проектов. Заключение подобного соглашения может учитывать особенности взаимодействия в зависимости от категории инвестиционного проекта, сроков его реализации и др., что повышает эффективность его реализации.

10.3 Кировская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Приказ генерального директора ОАО «Корпорация развития Кировской области» от 02.09.2013 г. «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" на территории Кировской области».

Краткое описание результатов исполнения требования

Приказ генерального директора ОАО «Корпорация развития Кировской области» от 02.09.2013 г. «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" на территории Кировской области» утвердил регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна», включая участие в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов.

Почему относится к успешной практике?

01. Регламент содержит подробное описание процедур инициации и сопровождения инвестпроектов, что отвечает его назначению — детальное урегулирование порядка сопровождения инвестпроектов, а также снабжение инвестора точной, актуальной информацией.
02. Регламент содержит процедуру апелляционного обжалования решений органов государственной власти, уполномоченных принимать решения относительно реализации заявленного инвестпроекта.

Из приказа генерального директора ОАО «Корпорация развития Кировской области» от 02.09.2013 г.:

«При нарушении... сроков, получении неправомерного отказа... инициатор (инвестор) инвестиционного проекта вправе обратиться с жалобой в Межведомственную комиссию по устранению административных барьеров при реализации инвестиционных проектов на территории Кировской области...»

03. Регламент содержит приложение «Макет бизнес-плана инвестиционного проекта», который содержит формат представления информации, в том числе в форме анкетных вопросов, что значительно упрощает понимание заявителя о важности и необходимости представления той или иной информации, последовательность и порядок ее предоставления, упрощает задачу подготовки презентационных материалов по аналогии (на сайте ОАО «Корпорация развития Кировской области» <http://razvitie43.ru/> в разделе «Одно окно/ Сопровождение проектов»).
04. Регламент содержит формы заявления и паспорта инвестиционного проекта, что существенно облегчает их составление для инвестора.
05. Интернет-ресурс ОАО «Корпорация развития Кировской области», на котором размещен регламент, предлагает к ознакомлению Положение о Рабочей группе по рассмотрению инвестиционных проектов.

Гарантии инвесторам

11. Принятие высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации Инвестиционной декларации региона (положение № 11) 64
12. Принятие нормативного правового акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность (положение № 12) 68
13. Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности уполномоченных сотрудников ОГВ и организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (положение № 13) 76
14. Включение потребителей энергоресурсов в состав РЭК и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообщества (положение № 14) 80
15. Наличие каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ для оперативного решения вопросов (положение № 15) 84



11. Принятие высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации Инвестиционной декларации региона (положение № 11)

Выделяется три основных варианта выполнения данного положения:

- в Декларации (меморандуме) содержится конкретная информация для инвестора;
- в дополнение к Декларации выпускается меморандум, являющийся наглядным пособием для инвестора;
- Декларация содержит только положения, предусмотренные Стандартом.

Практики были отнесены к успешным в следующих случаях:

- в Декларации (меморандуме) дается детальная информация, отражающая специфику региона;
- Декларация (меморандум) взаимосвязана с другими документами по работе с инвесторами (входит в систему документов);
- в документ включена дополнительная детальная информация, необходимая инвестору.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Республика Бурятия
02. Липецкая область
03. Псковская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. Декларация должна устанавливать принципы взаимодействия органов власти субъекта Российской Федерации с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Эти принципы определяют смысл и содержание деятельности органов власти субъекта Российской Федерации.
02. В число этих принципов входят:
 - равенство — недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках заранее определенной и публичной системы приоритетов;
 - вовлеченность — участие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в процессе принятия государственных решений и оценки их реализации;
 - прозрачность — общедоступность документированной информации органов власти (за исключением относящейся к исчерпывающему перечню категорий секретной информации);
 - лучшие практики — ориентация административных процедур и регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности практику взаимодействия субъектов РФ с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.
03. Содержание декларации должно включать в себя следующие положения:
 - обязательства высшего должностного лица региона по обеспечению и защите прав инвесторов;
 - гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории субъекта РФ; случаи, когда руководство субъекта РФ обязано вступить в переговоры с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, случай «тупиковой ситуации», когда органы власти не выдали необходимое для деятельности разрешение в течение установленного законом срока);
 - обязательства высшего должностного лица региона по осуществлению мер, направленных на сокращение сроков и упрощение процедур выдачи разрешительной документации для инвесторов.
04. Декларация может иметь иное наименование и дополнительные элементы содержания, помимо указанных выше.

11.1 Республика Бурятия

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Указ Главы Республики Бурятия от 06.05.2013 г. №91 «Об Инвестиционной декларации Республики Бурятия».

Краткое описание результатов исполнения требования

Инвестиционная декларация Республики Бурятия устанавливает основные принципы и условия взаимовыгодного сотрудничества с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях содействия в эффективной реализации и продвижении инвестиционных проектов и инициатив на территории Республики Бурятия.

Декларация размещена на инвестиционном портале (Инвестиционный паспорт) Республики Бурятия (<http://www.invest-buryatia.ru/>) в разделе «О Республике Бурятия / Инвестиционный климат / Региональный инвестиционный Стандарт / Инвестиционная декларация РБ».

Почему относится к успешной практике?

Инвестиционная декларация Республики Бурятия определяет обязательства высшего должностного лица региона по обеспечению и защите прав инвесторов. Декларация определяет гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия. При этом нормы прописаны очень детально, что позволяет инвестору использовать документ как руководство к действию. В соответствии с Декларацией Правительство Республики Бурятия гарантирует:

- неухудшение положения инвесторов в рамках заключенных инвестиционных соглашений на период реализации инвестиционного проекта;
- невмешательство государственных органов и должностных лиц в заключение договоров (контрактов), выбор партнеров, определение обязательств.

Субъектам инвестиционной деятельности предоставляются следующие гарантии:

- обеспечение равных прав инвесторам в получении государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- открытость и доступность для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с действующим законодательством;
- гласность и открытость процедуры принятия решений о предоставлении государственной поддержки;
- неразглашение сведений, составляющих коммерческую тайну, и другой конфиденциальной информации об инвестиционных проектах, предоставленной инвесторами для рассмотрения;
- неприменение к инвесторам дополнительных обременений финансовыми обязательствами, не связанными с реализацией инвестиционного проекта и не установленными действующим законодательством.

В Декларации детально описаны услуги для обеспечения деятельности инвестора.

Из Инвестиционной декларации Республики Бурятия:

«...4.10. В Республике Бурятия оказывается поддержка резидентам туристско-рекреационной особой экономической зоны «Байкальская гавань» и резидентам зон экономического благоприятствования, в том числе:

- снижается на 4,5% ставка налога на прибыль, зачисляемого в республиканский бюджет, для организаций — резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны, зоны экономического благоприятствования в Республике Бурятия от деятельности, осуществляемой на территории зон, сроком на 5 лет, начиная с первого числа налогового периода, в котором внесена запись в реестр резидентов зон о регистрации резидента;
- организации — резиденты туристско-рекреационной особой экономической зоны освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в течение 10 лет с месяца, следующего за месяцем, в котором произошла постанова на учет указанного имущества;...»

11.2 Липецкая область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Инвестиционный меморандум Липецкой области на 2012 год (утвержден Главой Администрации Липецкой области О.П. Королевым 28.12.2011 г.);
- Инвестиционный меморандум Липецкой области на 2013 год (утвержден Главой Администрации Липецкой области О.П. Королевым 29.03.2013 г.).
- Инвестиционный меморандум Липецкой области на 2014 год (утвержден Главой Администрации Липецкой области О.П. Королевым 14.01.2014 г.).

Краткое описание результатов исполнения требования

Инвестиционный меморандум Липецкой области устанавливает основные приоритеты развития и поддержки инвестиционной деятельности в Липецкой области. Центром ответственности за реализацию положений Меморандума является Управление инвестиций и международных связей Липецкой области. Текст Меморандума включается в перечень публичных информационных ресурсов Липецкой области. В Липецкой области было утверждено три инвестиционных меморандума — на 2012, 2013 и 2014 годы. Инвестиционный меморандум Липецкой области размещен на официальном интернет-сайте Администрации Липецкой области (<http://admlip.ru/>) в разделе «Инвестиции / Стандарт».

Почему относится к успешной практике?

Липецкая область имеет трехлетний опыт подготовки инвестиционных меморандумов. В инвестиционных меморандумах на 2012–2014 годы определяются обязательства по обеспечению и защите прав инвесторов. Меморандумы

определяют гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории региона. В инвестиционных меморандумах на 2012–2014 годы были определены основные направления и приоритеты инвестиционной политики, субъекты инвестиционной деятельности, формы взаимодействия с ними, порядок работы с инвесторами, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности. Также подробно прописаны принципы инвестиционной политики в Липецкой области:

- поддержка инвестиционной активности;
- равные условия для российских и иностранных инвесторов;
- обеспечение права инвестора на свободный выбор контрагентов;
- снижение административных барьеров;
- защита прав инвесторов;
- развитие среды проживания;
- вовлеченность;
- прозрачность формирования и реализации инвестиционной политики;
- обязательство Главы Администрации Липецкой области по осуществлению мер оптимизации сроков и процедур выдачи разрешительной документации для инвесторов;
- обязательство вступления в переговоры Администрации Липецкой области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11.3 Псковская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Указ Губернатора Псковской области от 22.10.2013 г. № 74-УГ «Об инвестиционной декларации Псковской области».
- Инвестиционный меморандум Псковской области.

Краткое описание результатов исполнения требования

Во исполнение требования Стандарта в Псковской области принята Инвестиционная декларация (утверждена Указом Губернатора Псковской области от 22.10.2013 г. № 74-УГ). В ней кратко излагаются принципы деятельности органов исполнительной власти Псковской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, гарантии защиты инвестиций, а также прав и интересов субъектов инвестиционной деятельности, формы содействия в реализации инвестиционных проектов, а также государственной поддержки при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Псковской области.

Детальная информация для инвесторов представлена в Инвестиционном меморандуме Псковской области. Данный меморандум переведен также на английский язык и размещен в наглядном виде на портале государственных органов Псковской области (<http://www.pskov.ru/imemorandum/>).

Почему относится к успешной практике?

В Псковской области разработаны и приняты два взаимодополняющих документа: Инвестиционная декларация и Инвестиционный меморандум. В Инвестиционной декларации определяются обязательства по обеспечению

и защите прав инвесторов. Инвестиционная декларация определяет гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории региона. В Инвестиционном меморандуме дается необходимый набор информации для инвестора:

- конкурентные преимущества Псковской области;
- государственная поддержка реализации инвестиционных проектов;
- основные механизмы поддержки инвесторов;
- сопровождение стратегических инвестиционных проектов Псковской области;
- предоставление региональных налоговых льгот;
- государственные гарантии;
- координаты лиц, координирующих разные аспекты инвестиционной деятельности на территории Псковской области.





12. Принятие нормативного правового акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность (положение №12)

Выделяется несколько вариантов выполнения требований данного положения:

- Нормативный правовой акт об оценке регулирующего воздействия (ОРВ) может быть принят до или после (с учетом новых законодательных требований) принятия Федерального закона от 02.07.2013г. №176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и статьи 7 и 46 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».
- Форма отчета об ОРВ регламентирована только в части общего содержания либо подробно по каждому разделу оценки регулирующего воздействия.
- Публичные консультации проводятся на Едином портале субъекта Российской Федерации, в ряде регионов аналогичном федеральному portalу regulation.gov.ru, либо каждым органом-разработчиком самостоятельно на своем сайте. Для организации публичных консультаций на постоянной основе уполномоченные органы заключают соответствующие соглашения с представителями предпринимательского и инвестиционного сообщества.
- Оценка действующих нормативных правовых актов может осуществляться как во взаимосвязи с результатами ОРВ проектов актов, так и автономно.



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. В субъекте Российской Федерации должен быть принят нормативный акт, регламентирующий следующие вопросы:
 - Орган, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов.
 - Критерии оценки нормативных актов, включая критерии целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности.
 - Форма отчета об ОРВ, включающая:
 - описание существующей проблемы;
 - цели и задачи регулирования;
 - возможные варианты достижения поставленной цели.
 - Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов с учетом:
 - результатов реализации аналогичных инициатив в данном субъекте РФ или других субъектах Российской Федерации;
 - информационных потоков, которые будут позволять контролировать реализацию рассматриваемых альтернатив;

- положительных и отрицательных стимулов, которые способны влиять на реализацию альтернатив.
 - Публичные консультации и учет мнений заинтересованных групп.
 - Рекомендуемый вариант регулирующего решения.
 - Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг.
 - Задание шкалы жесткости мер регулирования с точки зрения их влияния на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности. Данная шкала должна давать возможность:
 - выявлять альтернативы предлагаемым (или имеющимся) вариантам регулирования;
 - давать на основе разумных презумпций оценку обременительности регулирования в отсутствие количественных расчетов (в случаях, когда они не проводятся).
02. Подготовка такого нормативного акта субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с разработанными Минэкономразвития России Методическими рекомендациями, одобренными 20.03.2012 г. решением Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

- Успешные практики были отобраны из тех нормативных правовых актов, которые были приняты в соответствии с новым законодательством об оценке регулирующего воздействия; форма отчета об ОРВ содержит подробные требования к представлению результатов ОРВ; для проведения публичных консультаций предусмотрен Единый портал, на котором происходит обсуждение всех проектов и действующих нормативных правовых актов, проходящих процедуру ОРВ; оценка действующих актов предполагает оценку достижения целей регулирования, поставленных на этапе оценки проекта акта. Данный подход обусловлен следующим:
 - соответствие новым требованиям федерального законодательства обеспечивает единые правовые основы организации процедуры ОРВ во всех субъектах Российской Федерации;
 - подробная регламентация формы отчета об ОРВ и процедуры публичных консультаций обеспечивает качество и надежность ее результатов, а также востребованность участия в данной процедуре инвесторов;
 - привязка оценки действующих актов к результатам ОРВ проектов актов обеспечивает замкнутый цикл совершенствования норм и правил ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Ульяновская область
02. Свердловская область
03. Ямало-Ненецкий автономный округ

12.1 Ульяновская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Закон Ульяновской области от 05.11.2013 г. №201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;
- Постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 г. №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области»;
- Постановление Правительства Ульяновской области от 17.04.2013 г. №136-П «О проведении экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности»;
- Постановление Губернатора Ульяновской области от 17.12.2013 г. №219 «Об утверждении порядка разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- Распоряжение Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 28.01.2014 г. №22р «Об утверждении формы сводного отчета и формы заключения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и примерного перечня вопросов по проекту нормативного правового акта Ульяновской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;
- Приказ Министерства экономики Ульяновской области от 12.07.2012 г. №05-219 «О Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономики Ульяновской области».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Ульяновской области принята нормативно-правовая база оценки регулирующего воздействия, соответствующая положениям Федерального закона от 02.07.2013 г. №176-ФЗ, а также требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 25.09.2012 г. №623.

Законом Ульяновской области от 05.11.2013 г. №201-30 устанавливается необходимость проведения ОРВ органами государственной власти, а также порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013г. №607-П установлено, что уполномоченным органом в области ОРВ является Министерство экономики и планирования Ульяновской области. Также установлены критерии целесообразности и эффективности альтернативы государственного регулирования отношений, содержание пояснительной записки, направляемой органами-разработчиками в уполномоченный орган по ОРВ, включающее информацию о выгодах и издержках участников отношений. В рамках ОРВ законом предусмотрена необходимость проведения публичных обсуждений, порядок проведения которых установлен общим положением о проведении ОРВ, а также приказом Министерства экономики Ульяновской области от 16.07.2012г. №05-228.

В настоящее время публичные обсуждения проводятся на сайте Министерства экономики Ульяновской области (<http://www.econom73.ru/>) в разделе «Деятельность / Департамент программного планирования и оценки регулирующего воздействия / Отдел проведения оценки регулирующего воздействия».

Почему относится к успешной практике?

01. Необходимость и порядок проведения оценки регулирующего воздействия закреплены на законодательном уровне (Закон Ульяновской области от 05.11.2013г. №201-30) в отношении проектов областных нормативных правовых актов, проектов муниципальных актов, а также действующих актов (процедура экспертизы).
02. Результаты ОРВ носят статус документа, обязательного для учета органами-разработчиками актов. На случай возникновения разногласий между органом-разработчиком и уполномоченным органом принят специальный порядок их разрешения (постановление Губернатора Ульяновской области от 17.12.2013г. №219).
03. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, в соответствии

с которыми последние обязуются принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, а также участвовать в созданном Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия Ульяновской области (создан приказом Министерства экономики Ульяновской области от 12.07.2012г. №05-219).

04. Утверждена подробная форма сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ульяновской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (распоряжение Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 28.01.2014г. №22р).
05. Проекты актов с уведомлениями, пояснительными записками и вопросами для публичного обсуждения размещаются в удобной форме в специально созданном разделе на сайте Министерства экономики для публичного обсуждения (<http://www.econom73.ru/>) в разделе «Публичные консультации». На указанном сайте размещено более 30 проектов нормативных правовых актов с заключениями об оценке регулирующего воздействия.

В настоящее время ведется внедрение портала проведения публичных консультаций, аналогичного федеральному (<http://regulation.ulgov.ru/>).

12.2 Свердловская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Областной закон от 10.03.1999г. №4-ОЗ (ред. от 06.02.2014г.) «О правовых актах в Свердловской области» (часть 1 статьи 38);
- Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2014г. №36-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»;
- Распоряжение Правительства Свердловской области от 16.11.2012г. №2249-РП «О создании Координационного совета по оценке регулирующего воздействия»;
- Приказ Министерства экономики Свердловской области от 13.02.2013г. №24 «Об утверждении порядка и методических рекомендаций по проведению оценки воздействия регулирования Министерством экономики Свердловской области»;
- Приказ Министерства экономики Свердловской области от 06.09.2012г. №78 «Об утверждении типового соглашения о взаимодействии при оценке регулирующего воздействия».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Свердловской области принята нормативно-правовая база оценки регулирующего воздействия, соответствующая положениям Федерального закона от 02.07.2013г. №176-ФЗ, а также требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 25.09.2012г. №623.

Частью 1 статьи 38 Областного закона от 10.03.1999г. №4-ОЗ установлены экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной дея-

тельности, оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014г. №36-ПП устанавливается порядок проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов в Свердловской области и экспертизы действующих актов. ОРВ проводится исполнительным органом государственной власти Свердловской области, подготавливающим проект нормативного правового акта.

Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия является Министерство экономики Свердловской области. Уполномоченный орган осуществляет экспертизу проведенной разработчиком оценки регулирующего воздействия и оценку фактического воздействия регулирования.

Методикой проведения ОРВ установлены требования к заключению об ОРВ, а также критерии выбора наилучшего варианта, в том числе административной простоты, гибкости и эффективности.

Порядком ОРВ предусмотрено проведение публичных консультаций, по результатам которых орган-разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

В настоящее время публичные обсуждения проводятся на портале Административной реформы Свердловской области (<http://ar.gov66.ru/>) в разделе «Бизнесу / Оценка регулирующего воздействия / Публичные консультации по проектам НПА Свердловской области».

Сводный отчет по результатам проведения ОРВ органом-разработчиком содержит:

- степень регулирующего воздействия проекта акта;
- описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

- анализ международного, федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности;
- цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области;
- описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;
- оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;
- описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;
- сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях;
- иные сведения, которые по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Почему относится к успешной практике?

01. Предусмотрена экспертиза действующих нормативных правовых актов на основе результатов проведенной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области (пункт 36 Положения, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014 г. № 36-ПП) путем сопоставления данных подготовленного на стадии разработки проекта акта заключения об оценке регулирующего воздействия с фактическими результатами применения действующего нормативного правового акта для определения степени достижения цели регулирования.
02. Установлена подробная процедура формирования плана экспертизы нормативных правовых актов (глава 5 Положения, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014 г. № 36-ПП), а также публичная процедура непосредственного проведения экспертизы (глава 6 Положения, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014 г. № 36-ПП).
03. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области.
04. Проекты актов с уведомлениями, пояснительными записками, и вопросами для публичного обсуждения, а также заключения и иные документы в области ОРВ размещаются в удобной форме на портале Административной реформы Свердловской области (<http://ar.gov66.ru>). На указанном сайте размещено более 70 проектов нормативных правовых актов с заключениями об оценке регулирующего воздействия.

12.3 Ямало-Ненецкий автономный округ

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.04.2006 г. № 13-ЗАО (ред. от 25.12.2013 г.) «О правотворчестве» (статья 33–2 г.);
- Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20.05.2013 г. № 354-П «Об организационных мероприятиях по внедрению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Ямало-Ненецком автономном округе»;
- Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.10.2013 г. № 852-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Ямало-Ненецком автономном округе»;
- Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.10.2013 г. № 817-П «О создании рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Ямало-Ненецком автономном округе».

Краткое описание результатов исполнения требования

В Ямало-Ненецком автономном округе в соответствии с федеральным законодательством принята нормативно-правовая база ОРВ, соответствующая требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 25.09.2012 г. № 623.

Статьей 33–2 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.04.2006 г. № 13-ЗАО установлено, что нормативные правовые акты Ямало-Ненецкого автономного округа, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

подлежат ОРВ (проекты актов) и экспертизе (действующие акты).

Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20.05.2013 г. № 354-П установлен уполномоченный орган — Департамент экономики Ямало-Ненецкого автономного округа и утвержден план-график внедрения процедуры ОРВ.

Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.10.2013 г. № 852-П установлен порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также оценки фактического воздействия регулирования, которое проводится уполномоченным органом.

Оценка фактического регулирующего воздействия действующего нормативного правового акта осуществляется в отношении его результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения выгод и издержек социальных групп) государственного регулирования с целью пересмотра, внесения изменений, отмены данного нормативного правового акта или принятия иного нормативного правового акта.

В рамках проведения углубленной оценки в целях учета мнения участников отношений уполномоченным органом проводятся публичные консультации в порядке, установленном в приложении № 4 к Порядку ОРВ.

В настоящее время публичные обсуждения проводятся на сайте Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа (<http://de.gov.yanao.ru/>) в разделе «Оценка регулирующего воздействия / Публичные консультации»..

Почему относится к успешной практике?

01. Порядком проведения ОРВ, утвержденным постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.10.2013 г. № 852-П, предусмотрена оценка фактического воздействия регулирования действующих актов, которая осуществляется уполномоченным органом путем со-

поставления данных подготовленного на стадии разработки проекта акта заключения об оценке регулирующего воздействия с фактическими результатами применения действующего нормативного правового акта для определения степени достижения цели регулирования.

02. Проведение оценки регулирующего воздействия основывается на следующих принципах, подробное описание которых приводится в установленном Порядке: результативность, эффективность, публичность, сбалансированность, экономичность, мониторинг, достаточность сроков, соответствие глубины оценки, прозрачность источников информации и расчетов, развитие.

03. Предварительная оценка поступивших проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии со следующими критериями, адаптированными для практического применения:

- целесообразность предлагаемого регулирования, а именно: наличие и обоснованность проблемы, цели регулирующего воздействия и возможности решения проблемы предлагаемым способом;
- адекватность предлагаемого регулирования, а именно: достаточность степени воздействия, полнота охвата регулируемых отношений, соблюдение прав и учет интересов участников отношений, соответствие реальному состоянию регулируемой сферы и учет последствий от реализации регулирующего воздействия;
- осуществимость реализации предлагаемого регулирования, а именно возможность исполнения возлагаемых проектом нормативного правового акта обязанностей и ограничений на участников отношений, наличие

необходимого технического, финансового, организационного и иного ресурсного обеспечения реализации регулирующего воздействия и мониторинга его фактического воздействия;

- эффективность реализации предлагаемого регулирования, а именно: возможность мониторинга и оценки результатов реализации регулирующего воздействия в количественном и качественном выражении.

04. Заключены 12 соглашений о взаимодействии с представителями предпринимательского сообщества, осуществляющими деятельность на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

05. В 2013 году была проведена пилотная оценка проектов и действующих нормативных правовых актов Ямало-Ненецкого автономного округа.



13. Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности уполномоченных сотрудников ОГВ и организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (положение № 13)

В регионах, как правило, модели компетенций строятся на основе существующих наборов квалификационных требований, вместе с тем можно отметить регионы, в которых выстроены модели компетенций на основе требований, утвержденных Стандартом. То же самое касается обучения и повышения квалификации сотрудников органов исполнительной власти и специализированных организаций.

Успешные практики были отобраны при наличии информации о том, что в регионе существует комплексная система обучения, повышения квалификации, а также оценки деятельности сотрудников органов исполнительной власти, сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Критерии оценки деятельности должны быть максимально четкими и понятными, а также количественно измеримыми.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Воронежская область
02. Тульская область
03. Магаданская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. Создание моделей компетенций государственных служащих объекта Российской Федерации и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, определяющих требования к знаниям, навыкам, ценностям.
02. Основные положения модели компетенции должны быть отражены в трудовых контрактах.
03. Установление критериев оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, участвующих в инвестиционном процессе, и увязка их с моделью компетенций.
04. При оценке соответствия квалификационных требований соискателей на государственные должности и должности в специализированной организации должно учитываться наличие опыта работы по реализации предпринимательских проектов, бизнес-образования.
05. Финансирование стажировок сотрудников профильных органов исполнительной власти и специализированной организации в соответствующих органах власти и институтах развития в иных субъектах Российской Федерации и за рубежом.

13.1 Воронежская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 30.07.2013 г. №108-О «Об утверждении Перечня дополнительных квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и реализации инвестиционной стратегии Воронежской области в структурных подразделениях департамента экономического развития Воронежской области»;
- Постановление Администрации Воронежской области от 10.06.2005 г. №412 «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы Воронежской области в исполнительных органах государственной власти Воронежской области»;
- Решение Совета по кадровой политике при Губернаторе Воронежской области от 19.06.2013 г. №3 «О внедрении Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе в части профессиональных компетенций специалистов».

Краткое описание результатов исполнения требования

В регионе утверждена модель компетенций государственных гражданских служащих и сотрудников специализированных организаций, которые осуществляют функции по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Воронежской области.

Основные положения модели компетенции вносятся в трудовые контракты.

Установлены критерии оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов государственной власти, а также организаций, участвующих в инвестиционном процессе.

Закреплены критерии оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов государственной власти.

В регионе проводятся мероприятия, направленные на повышение квалификации сотрудников профильных органов исполнительной власти.

Почему относится к успешной практике?

В регионе создана модель компетенций государственных гражданских служащих и сотрудников специализированных организаций области, осуществляющих функции по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и реализацию инвестиционной стратегии Воронежской области, в которую включены профессиональные компетенции в области планирования и стимулирования инвестиционного развития региона, в области сопровождения и мониторинга инвестиционных проектов, а также в области делового общения, в целом модель компетенций включает в себя 19 профессиональных компетенций, учитывающих профиль деятельности сотрудника в разрезе должностных обязанностей.

В целях повышения восприятия модели компетенций она была визуализирована в виде схемы, отражающей ее структуру.

Помимо этого, в июле-августе 2013 года проведена корректировка модели в соответствии с требованиями, предъявляемыми инвесторами.

На данный момент изменения в трудовые контракты, связанные с утверждением в регионе компетенций государственных гражданских служащих и сотрудников специализированных организаций, которые осуществляют функции по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Воронежской области, внесены в 8 исполнительных органах государственной власти и 3 специализированных организациях.

13.2 Тульская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Долгосрочная целевая программа «Профессиональная переподготовка, повышение квалификации муниципальных служащих и должностных лиц органов местного самоуправления Тульской области на 2010-2016 годы» (утверждена постановлением Администрации Тульской области от 13.10.2009 г. № 793);
- Постановление Губернатора Тульской области от 09.06.2011 г. № 29-пг «О формировании государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Тульской области»;
- Распоряжение Правительства Тульской области от 24.12.2012 г. № 870-р «О порядке подготовки ежегодного доклада Губернатора Тульской области о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Тульской области и их планируемых значениях на 3-летний период и организации их ежеквартального мониторинга»;
- Распоряжение Губернатора Тульской области от 26.12.2007 г. № 1660-рг «О примерной форме должностного регламента государственного гражданского служащего, замещающего должность государственной гражданской службы в органе исполнительной власти, подразделении аппарата Администрации Тульской области».

Краткое описание результатов исполнения требования

В регионе создана модель компетенций сотрудников открытого акционерного общества «Тульская региональная корпорация развития государственно-частного партнерства», участвующего в инвестиционном процессе.

Внесены изменения в должностные регламенты государственных гражданских служащих.

Установлены критерии оценки показателей эффективности.

Предусмотрены мероприятия, направленные на повышение квалификации сотрудников органов исполнительной власти.

Почему относится к успешной практике?

Помимо оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, участвующих в инвестиционном процессе, и увязки их с моделью компетенций, проводится оценка эффективности работы департамента инвестиционной деятельности и внешних экономических связей Министерства экономического развития Тульской области по показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)».

Информация о квалификационных требованиях к сотрудникам ОАО «Корпорация развития Тульской области», утвержденных внутренним приказом общества от 19.09.2013 г. № 18, максимально открыта для инвесторов: текст приказа размещен на инвестиционном портале Тульской области (<http://www.invest-tula.com/>) в разделе «Корпорация развития Тульской области».

13.3 Магаданская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление Администрации Магаданской области от 08.06.2007г. №196-па «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»;
- Приказ Администрации Магаданской области, Комитета экономики Администрации Магаданской области от 05.11.2013г. №114 «Об утверждении положения о системе обучения, повышения и оценки компетентности государственных гражданских служащих отдела инвестиционной политики и развития производительных сил комитета экономики Администрации Магаданской области»;
- Постановление Администрации Магаданской области от 02.09.2010г. №496-па «Об областной целевой программе "Развитие государственной гражданской службы Магаданской области" на 2011-2013 годы».

Краткое описание результатов исполнения требования

В регионе создана модель компетенций государственных служащих субъекта Российской Федерации и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Внесены изменения в должностные регламенты государственных гражданских служащих. Установлены критерии оценки показателей эффективности.

Проводятся мероприятия, направленные на повышение квалификации сотрудников органов исполнительной власти.

Почему относится к успешной практике?

Сотрудники профильных органов исполнительной власти и специализированной организации проходят стажировки и повышение квалификации, при этом в соответствии с целевой программой «"Развитие государственной гражданской службы Магаданской области" на 2011-2013 годы» проводится актуализация программ подготовки и дополнительного образования государственных гражданских служащих Магаданской области, внедряются современные образовательные технологии в процесс обучения, реализуются все виды обучения государственных гражданских служащих Магаданской области, включая семинары, повышение квалификации, профессиональную переподготовку.



14. Включение потребителей энергоресурсов в состав РЭК и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообщества (положение № 14)

Пункт 1 положения 14 Стандарта вступает в силу после внесения изменений в федеральное законодательство, позволяющих включать представителей потребителей и объединений предпринимателей в состав органов исполнительной власти.

До этого момента в составе требований положения 14 Стандарта рассматривались лишь те, которые относились к созданию коллегиального органа при РЭК. Соответственно это касается и отбора успешных практик выполнения данного положения.

Выделяется 4 основных варианта выполнения данного положения:

- Коллегиальный орган при РЭК и иных органах, включающий представителей хозяйствующих субъектов, имеет ограниченные консультативные полномочия.
- Коллегиальный орган при РЭК и иных органах, включающий представителей хозяйствующих субъектов, имеет действительные полномочия, позволяющие влиять на принятие решений по установлению тарифов и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.
- Коллегиальный орган формируется при РЭК либо государственном органе власти, уполномоченном в сфере установления тарифов и рассмотрения инвестиционных программ субъектов естественных монополий.
- Полномочия коллегиального органа закреплены в документах, регулирующих непосредственно деятельность коллегиального органа, либо в документах, регулирующих деятельность РЭК или органов государственной власти, при которых создан коллегиальный орган.

Успешные практики были отобраны из регионов, установивших наиболее широкий спектр полномочий коллегиальных органов при РЭК и иных органах, а также тех регионов, в которых заседания коллегиальных органов проводятся публично на регулярной основе и имеют практическую ценность. Данный подход обусловлен следующим:

- состав коллегиального органа, включающий различные и наиболее многочисленные заинтересованные группы представителей бизнес-сообщества



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. В состав РЭК и иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принимающих решения об установлении цен (далее — иные органы), тарифов должно быть включено не менее трех представителей основных групп потребителей и соответствующих объединений предпринимателей. Указанные лица должны представлять интересы широкого круга коммерческих потребителей энергоресурсов, объединенных в коллегиальный орган при РЭК и иных органах.
02. В субъекте Российской Федерации должен быть создан коллегиальный орган при РЭК и иных органах, включающий представителей хозяйствующих субъектов — потребителей энергоресурсов (далее — коллегиальный орган). В состав коллегиального органа входят представители хозяйствующих субъектов, общественных организаций и эксперты.
03. Коллегиальный орган наделяется правом предварительного рассмотрения проектов решений по установлению РЭК или иными органами тарифов и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.
04. Коллегиальный орган формулирует позицию по результатам рассмотрения проектов решений РЭК и иных органов, указанных в п. 3 настоящего раздела. Позиция коллегиального органа по проектам решений РЭК (иной орган) направляется до принятия соответствующего решения РЭК в РЭК и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. В случае расхождения решения РЭК или иного органа и позиции коллегиального органа РЭК (иной орган) направляет в коллегиальный орган обоснованные возражения в письменной форме.
05. Позиция коллегиального органа рассматривается РЭК вместе с документами, используемыми для принятия соответствующего решения.

14.1 Липецкая область

и потребителей энергоресурсов, позволяет принимать решения по установлению тарифов и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий, учитывающие интересы широкого круга ответственности;

- регулярная деятельность коллегиального органа и непосредственное участие в принятии решений являются наиболее эффективной формой осуществления тарифной и инвестиционной политики.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Липецкая область
02. Свердловская область
03. Саратовская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Приказ Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 30.08.2012 г. №01-03/221 «Об образовании Общественного совета при Управлении энергетики и тарифов Липецкой области» вместе с Приложением №1 «Положение об Общественном совете при Управлении энергетики и тарифов Липецкой области», Приложением №2 «Состав Общественного совета при Управлении энергетики и тарифов Липецкой области»;
- Протоколы заседаний Общественного совета при Управлении энергетики и тарифов Липецкой области от 15.02.2013 г., 30.05.2013 г., 26.06.2013 г., 28.10.2013 г.

Краткое описание результатов исполнения требования

Приказом Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 30 августа 2012 года №01-03/221 «Об образовании Общественного совета при Управлении энергетики и тарифов Липец-

кой области» образован Общественный совет в качестве коллегиального консультативного органа, утверждены задачи его деятельности, полномочия, а также состав, включающий представителей делового сообщества и потребителей энергоресурсов. Совет выполняет консультативные, аналитические, информационные и организационные функции в деятельности Управления энергетики и тарифов Липецкой области, а также влияет непосредственно на принимаемые Управлением решения.

Почему относится к успешной практике?

01. Уполномочивающие документы, относящиеся к деятельности Общественного совета и Управления энергетики и тарифов Липецкой области, создают предпосылки для взаимодействия общественного и профессионального управления, при котором позиция совещательного органа в лице Общественного совета учитывается до принятия решений по установлению тарифов и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.
02. В состав совета включены 11 представителей основных групп потребителей энергоресурсов, представителей бизнеса и общественных организаций.
03. Общественный совет проводит заседания 1 раз в квартал. При этом вопросы, рассматриваемые на его заседаниях, имеют практическую ценность и касаются непосредственно вопросов тарифообразования и инвестиционного климата.
04. Деятельность Общественного совета публична. Информация размещена на сайте (<http://www.energy48.ru/>).

Из приказа Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 30.08.2012 г. №01-03/221:

«17. Для реализации целей и задач Совет осуществляет следующие полномочия ...

4) осуществляет содействие, анализ и подготовку рекомендаций по реализации программ и проектов в области деятельности Управления...»

14.2 Свердловская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Постановление РЭК Свердловской области от 13.03.2013 г. №15-ПК «Об утверждении положения об Экспертной группе при Региональной энергетической комиссии Свердловской области и ее состава»;
- Заключение Экспертной группы при Региональной энергетической комиссии Свердловской области и мотивированные ответы Региональной энергетической комиссии Свердловской области (размещены на Интернет-сайте РЭК Свердловской области (<http://rek.midural.ru/>) в разделе «Деятельность / Экспертная группа / Заседания группы»).

Краткое описание результатов исполнения требования

Постановлением РЭК Свердловской области от 13.03.2013 г. №15-ПК «Об утверждении положения об Экспертной группе при Региональной энергетической комиссии Свердловской области и ее состава» образована Экспертная группа в качестве коллегиального консультативного органа, утверждены задачи его деятельности, полномочия, а также состав, включающий представителей делового сообщества (информация размещена на Интернет-сайте РЭК Свердловской области (<http://rek.midural.ru/>) в разделе «Деятельность / Экспертная группа»).

Совет выполняет консультативные, аналитические, информационные и организационные функции в области деятельности Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

Почему относится к успешной практике?

01. Уполномочивающие документы, относящиеся к деятельности Экспертной группы при Региональной энергетической комиссии Свердловской области, позволяют принимать участие в принятии решений по установлению тарифов и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

Из постановления РЭК Свердловской области от 13.03.2013 г. №15-ПК:

«9. Членам Экспертной группы для осуществления возложенных на них функций предоставляется право:

2) вносить предложения по совершенствованию государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) участвовать в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов Свердловской области, представленных для рассмотрения РЭК Свердловской области»

02. В состав Экспертной группы при Региональной энергетической комиссии Свердловской области включены представители делового сообщества — основных групп потребителей энергоресурсов и соответствующих объединений предпринимателей (информация размещена на Интернет-сайте РЭК Свердловской области (<http://rek.midural.ru/>) в разделе «Деятельность / Экспертная группа / Состав группы»).

03. Экспертная группа при Региональной энергетической комиссии Свердловской области осуществляет свою деятельность на регулярной основе. При этом вопросы, рассматриваемые на ее заседаниях, имеют практическую ценность и касаются непосредственно вопросов тарифообразования и инвестиционной политики.

Из протокола заседания Экспертной группы при Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.10.2013 г. №2:

«Руководствуясь требованиями действующего законодательства, рекомендовать РЭК Свердловской области внести изменения в постановление РЭК Свердловской области от 01.12.2006 г. №184-ПК "Об утверждении нормативов потребления природного газа и сжиженного емкостного газа населением Свердловской области на бытовые и прочие нужды"»

04. Деятельность Экспертной группы при Региональной энергетической комиссии Свердловской области осуществляется на публичной основе — решения опубликованы на сайте Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

14.3 Саратовская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Приказ Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 24.07.2010 г. №55-п «Об Общественном совете при Комитете государственного регулирования тарифов Саратовской области»;
- Приказ Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 21.09.2012 г. №228-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области».

Краткое описание результатов исполнения требования

Приказом Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 24.07.2010 г. №55-п «Об Общественном совете при Комитете государственного регулирования тарифов Саратовской области» утверждено положение об Общественном совете при Комитете государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее — Совет), а также состав Совета.

Полномочия и деятельность Совета призваны координировать деятельность Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области при выработке решений в области установления тарифов с целью учета мнения и интересов бизнеса и иных потребителей энергоресурсов.

Почему относится к успешной практике?

01. Состав Совета неоднократно изменялся приказами Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области в пользу расширения участников — потребителей энергоресурсов и представителей делового сообщества, что позволяет учитывать интересы широкого круга заинтересованных лиц при принятии решений в сфере регулирования тарифов и инвестиционного климата.
02. Совет активно осуществляет свою деятельность (не реже 1-го раза в 3 месяца либо по запросу Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области), непосредственно оказывая влияние на решения в области установления тарифов (протокол Совета от 25.06.2013 г. №1).



15. Наличие каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ для оперативного решения вопросов (положение № 15)

При реализации данного требования использовались, как правило, указанные прямо в тексте Стандарта варианты: мобильные телефоны, размещенные на сайте, телефоны горячей линии, официальные блоги и микроблоги руководителей региона, их заместителей или помощников в сети Интернет. При этом встречались и уникальные варианты реализации требования, такие как видеответы на обращения граждан или «личный кабинет» инвестора.

Успешные практики отличались от остальных региональных практик внедрения Стандарта следующими условиями:

- прогнозируемым сроком ответа;
- скоростью ответа на обращение;
- открытой информацией о ходе рассмотрения обращения для третьих лиц;
- ответом на каждое полученное обращение, в том числе раскрытием информации о назначении ответственных лиц за рассмотрение обращения;
- раскрытием ответов на поступившие обращения.

К успешным могут быть отнесены практики следующих субъектов Российской Федерации:

01. Свердловская область
02. Псковская область
03. Смоленская область



ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТА

01. Должен быть организован канал (каналы) прямой связи инвесторов с руководством субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.
02. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:
 - равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов государственными служащими соответствующего вопросу уровня;
 - контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.
03. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:
 - доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей субъекта Российской Федерации;
 - официальные блоги руководителей субъекта Российской Федерации в общераспространенных социальных сетях;
 - горячая линия, работающая через интернет-сайт.

15.1 Свердловская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Создана единая среда рассмотрения обращений инвесторов, управления инвестиционными проектами, взаимодействия общества, бизнеса и государства eso.midural.ru.
- Создан сервис «Заявка инициатора проекта» на инвестиционном портале Свердловской области с подробным описанием проекта.
- Созданы сервисы для взаимодействия с первым лицом области <http://gubernator96.ru/> и <http://www.midural.ru>.

Краткое описание результатов исполнения требования

Единая среда рассмотрения обращений инвесторов, управления проектами, взаимодействия общества, бизнеса и государства путем регистрации на eso.midural.ru позволяет:

- представить свой проект на широкое обсуждение квалифицированных экспертов;
- привлечь к проекту внимание Министерства инвестиций и развития Свердловской области, Правительства Свердловской области и Губернатора Свердловской области;
- включить свой проект в состав инвестиционного портфеля проектов Министерства инвестиций и развития Свердловской области;
- получить желаемые меры государственной поддержки;
- представить свой проект широкому кругу потенциальных инвесторов и партнеров;
- регулярно получать актуальную информацию о развитии бизнеса, эконо-

мической ситуации, финансовой и бюджетной и инвестиционной политике в Свердловской области;

- вступить в живой конструктивный диалог с руководителями органов государственной власти, представителями кредитных учреждений и предпринимательского сообщества по вопросам развития бизнеса в Свердловской области.

На портале размещен порядок рассмотрения обращений и созданы инструменты обратной связи.

Без регистрации в системе eso.midural.ru реализована форма с подробным описанием проекта, включением проекта в Реестр инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области.

На странице формы размещен утвержденный порядок сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 14.12.2012 г. № 1432-ПП).

На официальном сайте Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева (<http://gubernator96.ru/>) и на официальном сайте Правительства Свердловской области (<http://www.midural.ru>), предусмотрена возможность в режиме онлайн:

- записаться на прием к Губернатору Свердловской области;
- отправить обращение;
- получить информацию о прохождении сообщения

На официальном сайте Министерства экономики Свердловской области и Инвестиционном портале Свердловской области реализована возможность направления вопросов исполнительным органам государственной власти Свердловской области путем нажатия кнопки «Вопрос — ответ» и последующего заполнения предлагаемой формы (<http://economy.midural.ru/>).

Почему относится к успешной практике?

01. Реализован инструмент вынесения проекта инвестора на широкое рассмотрение органов власти, экспертных площадок. Есть возможность пригласить к обсуждению проекта конкретных сотрудников органов власти, создать дискуссию по проекту. Реализована возможность увидеть ответы на ранее направленные обращения, получить требования о предоставлении дополнительных документов и представить их.
02. Дается подробное описание инвестиционного проекта, что позволяет получить содействие в его сопровождении в качестве государственной услуги, в соответствии с утвержденными нормативными требованиями.
03. Реализована возможность увидеть ответы на обращения инвесторов в одном месте, что повышает информированность инвестора по интересующим вопросам, обеспечивает открытость органов власти, ответственных за инвестиционную политику.

15.2 Псковская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Организован и функционирует официальный сайт Губернатора Псковской области <http://turchak.ru>;
- Организован канал прямой связи для оперативного решения вопросов, возникающих в процессе инвестиционной деятельности, на сайте <http://invest.pskov.ru>.

Краткое описание результатов исполнения требования

На сайте Губернатора области любой субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности может оставить свой вопрос или изложить проблему. Государственные служащие, соответствующие уровню вопроса, участвуют в обсуждении и разрешении вопросов, размещаемых на сайте. В том числе реализован сервис ответов нескольких органов исполнительной власти и (или) подразделений аппарата Администрации области, к компетенции которых относится решение обозначенных вопросов.

Ответственное за рассмотрение обращения подразделение определяется в день его размещения. Первый промежуточный комментарий дается в день размещения вопроса на сайте, в случае размещения в выходной или нерабочий праздничный день — в ближайший рабочий дня, следующий за выходным. Срок размещения окончательного ответа не превышает пятнадцать календарных дней с момента размещения вопроса на сайте.

Поручением Губернатора области от 02.04.2013 г. № АТ/03-048 предусмотрен постоянный контроль за полнотой, своевременностью и сроками размещения должностными лицами информации.

Комментарии уполномоченных государственных служащих размещаются на комментарии заявителей на публикации Губернатора в своем блоге в аналогичном порядке.

Раздел «Единое окно» на инвестиционном портале Псковской области (<http://invest.pskov.ru>) содержит контактную информацию Агентства инвестиционного развития Псковской области, список часто задаваемых вопросов с ответами на них, а также форму обратной связи. Обратная связь представляет собой форму для написания

сообщения и контактные данные сотрудников. Реализован сервис работы онлайн-консультантов ежедневно с 9:00 до 18:00 в рабочие дни. Работа проводится в соответствии с утвержденным и размещенным на сайте регламентом сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Псковской области по принципу «одного окна».

Почему относится к успешной практике?

01. Реализован удобный, понятный и наглядный интерфейс сайта <http://turchak.ru>, обеспечивающий возможность:
 - публикации оперативного промежуточного ответа и итогового ответа от уполномоченных лиц соответствующего уровня в разрезе категорий обращений;
 - участия нескольких уполномоченных лиц от разных органов власти в решении проблемы;
 - комментария постов Губернатора и получения на свой комментарий ответов уполномоченных лиц;
 - просмотра всех проблем, вопросов и предложений и ответов на них в разрезе категорий обращений;
 - голосования по конкретному предложению;
 - просмотра назначенных должностных лиц, отвечающих за решение проблемы.
02. Организовано консультирование по вопросам инвестирования в режиме онлайн.



15.3 Смоленская область

Документы (иные результаты), подтверждающие исполнение требования

- Создан твиттер-канал помощника Губернатора, который в оперативном режиме позволяет давать ответы на вопросы посетителей в онлайн-режиме.
- Создана интернет-приемная Администрации Смоленской области с публикацией ответов на наиболее частые вопросы.

Краткое описание результатов исполнения требования

Твиттер-канал помощника Губернатора (https://twitter.com/e_anohina) отвечает на вопросы сверхоперативно (в среднем в течение 2 дней). Ответы в основном публикуются в форме результата — решения проблемы с указанием конкретных фактологических данных. По отзывам посетителей канала можно сделать вывод о реальной помощи в решении конкретных проблем.

Почему относится к успешной практике?

Твиттер-канал помощника Губернатора (https://twitter.com/e_anohina) отличается скоростью в принятии решений, открытые сведения о результате решения проблемы, реальная помощь заявителям.



ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ РЕГИОНОВ РОССИИ

www.investinregions.ru

Вся актуальная информация об условиях ведения бизнеса в России:

- сведения об инвестиционных площадках
- инфраструктурные особенности регионов
- меры государственной поддержки предпринимателей
- обзоры развития основных отраслей



**Автономная некоммерческая организация
«Агентство стратегических инициатив
по продвижению новых проектов»**

121099, Россия, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36/9
т./ф.: +7 (495) 690-91-29, 690-91-39

www.asi.ru

Подготовлено при содействии Национального
института системных исследований проблем
предпринимательства

www.nisse.ru